

# 许昌市财政局文件

许财资合[2019]1号

## 许昌市财政局 关于国道311线许周界至许昌西改建工程PPP项目物 有所值评价和财政承受能力论证的复函

许昌市公路管理局：

你局《关于申请对国道311线许周界至许昌西改建工程PPP项目物有所值评价和财政承受能力论证验证的函》（许公路函〔2019〕15号）及相关资料收悉。我局组织了该项目物有所值评价和财政承受能力论证。具体情况如下：

### 一、项目概况

本项目路线起点位于许昌与周口交界，向南经马栏镇南折向西，与改建后的国道107线交叉后利用国道107线向南，经南环路、许繁路至毛屯刘村南，路线向西在榆林乡店后李村北侧向北下穿兰南高速公路，终点位于郭桥村东侧与现有国道311线（许南路）交汇处，路线全长约64.6公里。路



线采用一级公路标准，路基宽度 24.5 米，路面宽度 23 米。投资总估算 23.82 亿元，其中建安工程费 15.57 亿元，征地拆迁费用 4.51 亿元，其他费用 3.74 亿元。

本项目采用“建设-运营-移交”（BOT）模式运作，合作期限为 32 年，包括建设期 2 年和运营期 30 年，回报机制采用使用者付费模式。

## 二、物有所值评价结论

### （一）定性分析

经专家评估并现场打分，项目定性分析所得分值为 80 分，结论为“通过定性评价”。

### （二）定量评价

根据物有所值评价要求，当物有所值量值为正值时，说明项目适宜采用 PPP 模式，否则不宜采用 PPP 模式。物有所值量值越大，说明 PPP 模式替代传统采购模式实现的价值越大。根据测算，项目物有所值定量分析 PSC 值为 102810.62 万元，PPP 值为 19912.41 万元，物有所值量值=PSC 值-PPP 值=82898.21 万元。因此该项目通过物有所值定量评价。

综上所述，根据财政部《PPP 物有所值评价指引（试行）》（财金〔2015〕167 号）规定，无论是定性分析还是定量评价，本项目采用 PPP 模式均物有所值，适合采用 PPP 模式。

## 三、财政承受能力论证

据《国道 311 线许周界至许昌西改建工程 PPP 项目实施

方案》及《国道 311 线许周界至许昌西改建工程 PPP 项目财政承受能力论证报告》，本项目政府股权支出责任为 0；运营补贴支出为 0；风险承担支出金额合计为 47855.46 万元；配套投入支出为 0。合作期内政府支出责任合计为 47855.46 万元。

按照测算，加上本项目后，许昌市本级现有 PPP 项目年度财政支出责任合计占比在 0.017%-9.488%之间。符合财政部《关于印发〈政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引〉的通知》（财金〔2015〕21 号）中，年度 PPP 项目需从预算中安排的支出责任不得超过一般公共预算支出的 10% 的要求。该项目通过财政可承受能力论证。

综上，国道 311 线许周界至许昌西改建工程 PPP 项目通过物有所值评价及财政承受能力论证，适宜采用 PPP 模式。下一阶段，请你单位按照相关政策要求，依法合规加快推进项目。

特此函复。

