**鄢陵县小麦完全成本保险承保机构采购项目**

**采购需求、评标标准等说明**

一、项目概况

（一）项目名称：鄢陵县小麦完全成本保险承保机构采购项目

（二）采购方式：公开招标

（三）主要内容：选定保险承保机构为鄢陵县小麦完全成本保险开展业务。

（四）交付（服务、完工）时间：自签订合同之日起两年

（五）交付（服务、施工）地点：鄢陵县

（六）分包：不允许

（七）标段划分：本项目共划分为一个标段

二、需要落实的政府采购政策

本项目落实节能环保、中小微型企业扶持、支持监狱企业发展、残疾人福利性单位扶持等相关政府采购政策。

三、投标人资格要求

（一）符合《政府采购法》二十二条规定；

（二）未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的投标人；中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。

（三）本项目不接受联合体投标。

四、采购需求

(一)项目需求

选定保险承保机构为鄢陵县小麦完全成本保险开展业务。

**（二）试点方案**

**一、指导思想**

紧紧围绕实施乡村振兴战略和推进农业农村现代化，建立健全符合我省农业发展特点的支持保护政策体系和农村金融服务体系，不断完善农业保险制度，在目前农业保险保障水平涵盖直接物化成本和地租成本的基础上，通过探索开展完全成本保险，进一步增强农业保险产品吸引力，充分保障农户的物权收益和劳动力收益，促进农民增收，推进农村现代化，助力乡村振兴。

**二、基本原则**

**（一）坚持自主自愿。**试点县(市)农业保险由农户、农业生产经营组织自愿投保，充分尊重其投保意愿，通过推动提升农户保险意识、经办机构服务能力等，努力扩大保险覆盖面，力求规模经营农户全部投保。

**（二）体现金融普惠。**试点县(市)将规模经营农户和小农户均纳入试点保障范围，注重发挥新型农业经营主体带动作用，提升小农户组织化程度，把小农生产引入现代农业发展轨道，允许村级集体经济组织集体组织小农户投保、分户赔付

(**三)发挥政策合力。**投保小麦完全成本保险的规模农户或小农户，其直接物化成本保险要进行归并，不得重复投保。纳入本次试点范围的县，各级财政按照相关要求负担保费补贴资金。

**(四)鼓励探索创新。**试点县(市)应充分发挥农业、财政等部门协同优势，因地制宜探索创新符合本地实际农户实际需求投保理赔程序便捷的具体保险模式，包括保险产品、投保理赔、

组织保障等，合理规避农业保险道德风险。

**三、试点保险品种和保障对象**

完全成本保险即保险金额覆盖物质与服务费用、人工成本和土地成本等农业生产总成本的农业保险。保障对象为全体农户，既包括规模经营农户，也包括小农户。

1. **试点期限和试点地区**

试点期限暂定为2018-2020年。试点期间，我省选择近两年农业保险工作基础好、经济基础较强、土地流转率较高、小麦保险参保率高的兰考、汝州、项城、鄢陵等4个小麦主产县作为试点县(市)。

**五、保障水平和补贴比例**

2018-2020年4个试点县(市)在现有小麦直接物化成本保险的基础上，针对全体农户增开小麦完全成本保险，其保险金额覆盖物质与服务费用、人工成本和土地成本等农业生产总成本按照自主自愿的原则，试点县(市)全体农户可自行在小麦直接物化成本保险和小麦完全成本保险中择一投保，不得重复。支持有条件的地区对建档卡贫困户自缴部分保费给予减免。

小麦完全成本保险，保险金额为900元/亩，费率为5%，每亩保费45元，中央、省、县财政和农户的保费负担比例为40%、30%、0%和30%。

**六、保障措施**

(一)选定保险经办机构。4个试点县(市)农业部门会同当地财政部门，应于2018年冬小麦承保开始前，按照公平、公正、公开和优胜劣汰的原则，通过招标等方式每个县原则上确定1家符合条件的经办机构，开展小麦完全成本保险，经办机构选定后，如无特殊原因，试点期内不得调整。

(二)试点经办机构应合理设计保险产品。完全成本保险的保险责任应涵盖当地主要的自然灾害、重大病虫害和意外事故等。试点经办机构应当公平、合理的拟定保险条款，按照我省试点方案统一确定的保险金额和保险费率报保险监督管理机构备案。试点产品不得设置绝对免赔，相对免赔不得高于20%。

(三)加强部门协作配合。各试点县(市)应充分发挥农业部门技术优势，配合做好试点政策宣传引导工作。运用农村承包土地确权登记信息，完善农村承包土地流转手续，协助保险经办机构更好地开展投保理赔相关工作。

（四）试点经办杋构应加强承保理赔管理。对适度规模经营农户和中小农户都要做到承保到户、定损到户、理赔到户。要因地制宜研究制定查勘定损标准与规范。在农户同意的基础上，原则上可以以乡镇为单位抽样确定损失率。

(五)试点经办机构应高度重视风险分散。为确保试点的稳健性和可持续性，试点经办机构应高度重视通过再保险转移分散大灾风险，原则上，应将不低于20%的风险成数分保给中国农业保险再保险共同体。

(六)组织监督检查保障财政补贴资金合理使用。试点县(市)要高度重视完全成本保险试点工作，尤其注重做好对农户的及时足额理赔和财政补贴资金安全性的监控。财政厅将按照“双随机、一公开”等要求开展监督检查，对试点县(市)不能理赔到户的保险机构和地区，财政厅将取消其试点资格；对以任何方式截留或骗取保费补贴资金的，财政厅将责令其改正并追回相应保费补贴资金，视情况暂停其省级以上财政农业保险倸险费补贴资格等，并按照《预算法》《公务员法》《监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定，对相关责任人员依法追究责任，给予相应处罚

(七)单独报送试点相关材料。试点县(市)财政部门报送2019年农业保险中央财政补贴资金结算报告时，应单独附2019年小麦完全成本保险试点开办情况和试点资金结算报告。2020年中央财政补贴资金结算报告比照执行。试点县(市)财政在省财政制定的小麦完全成本保险试点政策范围内，创新符合本地实际的保险模式的，应在资金结算报告中单独说明。

（三）其他要求

1、投标人应就该项目完整投标，否则为无效投标。

2、本招标文件所列需求为最低要求，投标产品不得低于最低要求，否则为无效投标。

3、服务期限：自合同签订之日起两年，不响应者为无效投标。

（四）验收标准

由采购人成立验收小组,按照采购合同的约定对中标人履约情况进行验收。验收时,按照采购合同的约定对每一项技术、服务、安全标准的履约情况进行确认。验收结束后,出具验收书,列明各项标准的验收情况及项目总体评价,由验收双方共同签署。

1、按照国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范验收；

2、按照招标文件要求、投标文件响应和承诺验收；

五、评标方法

（一）评标方法：综合评分法

（二）综合评分法评标标准：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 分值构成  (总分100分) | 商务部分：70分  技术部分：30分 | |
| **一、商务部分（满分70分）** | | |
| **评分因素** | **评分标准** | **分值** |
| 机构设置 | 在鄢陵县设立专业农险部门的得8分；非专业农险部门的得6分，未设置不得分。（提供专业农险公司营业执照或设立农险部门相关证明材料） | 满分8分 |
| 机构网络及人员队伍建设 | 1.在乡镇设立农业保险服务网点覆盖率达到100%的，得4分；未全覆盖的，按乡镇占比计算得分；没有不得分。（提供农业部门证明或乡镇农险服务网点办公场所照片）  2.在村级的农业保险服务网点覆盖率达到100%的，得4分；未全覆盖的，按村级占比计算得分；没有不得分。（提供村级农险服务网点照片）  3.有协保员管理有关制度及奖惩制度、业务培训得4分（提供相关培训照片、记录、制度文件）。  4.有协保员工作经费支付有关制度以及合规支付相关凭证得4分（提供相关制度文件及银行转账凭证）。 | 满分16分 |
| 偿付能力 | 1.总公司2016年、2017年度偿付能力充足率：偿付能力充足率＜100％（不含），得0分，100％≤偿付能力充足率＜200％（不含），得3分，200％≤偿付能力充足率＜300％（不含），得6分，300％≤偿付能力充足率，得9分（提供保险监管部门认可的报告证明，未提供的得0分） | 满分9分 |
| 理赔情况 | 1、2016年1月1日以来，农业保险经办机构在鄢陵县农业保险累计赔款总额排名第一的得8分，排名第二得5分，排名第三得3分，其余不得分。（投标人自行调取证明材料）  2、参与2016年度、2017年度小麦保险业务，亩均赔偿金额高于100元，得4分，低于则不得分；提供科技技术手段进行理赔，每增加一项得1分，最多得2分。满分6分（提供相关证明材料）  3、公司能够调动农险理赔车辆，每一辆0.5分，满分5分。（投标人须提供车辆登记证书、行车证及车辆照片）  4、供应商提供支付贫困户劳务费总额第一的得10分，第二的得5分，其余不得分。（提供支付凭证）  5、足额计提大灾风险准备金的得4分，不提或计提不足的不得分。（提供省级及以上公司报财政厅2017年大灾风险准备金计提正式文件或经审计确认的财务报告等证明材料）. | 满分33分 |
| 社会责任和地方贡献 | 2016年1月以来，在鄢陵县开展农业保险业务，有良好合作关系，得到支持，在相关文件中明确社会责任和业务依托的合作协议的，每有一项得2分，满分4分。（提供相关合作的协议） | 满分4分 |
| **三、技术部分（满分30分）** | | |
| **评分因素** | **评分标准** | **分值** |
| 技术方案 | 1、应急方案：具有稳健的政策性农业保险应对方案和重大灾害应急响应方案；  好（10分）、较好（6分）、一般（3分）  2、风险管控：  （1）具有健全的政策性农业保险业务管理制度和操作流程；  好（6分）、较好（4分）、一般（2分）  （2）制度完善、内控机制有效运用，违规处置措施到位；  好（3分）、较好（2分）、一般（1分） | 19分 |
| 服务承诺 | 1、承诺农户知情权、愿保尽保、凭证到户、不垫付保费、及时足额理赔的；  好（8分）、较好（5分）、一般（2分）  2承诺将惠农政策、承保情况、理赔情况、服务标准进行公示，做到公开透明的；  好（3分）、较好（2分）、一般（1分） | 11分 |
| 注：评标标准中所涉及到的证书及材料，均须在电子投标文件中提供原件扫描件（或图片），否则不得分。 | | |

六、联系方式

联系人姓名：刘先生      联系电话：0374-7164961

单位地址：鄢陵县开发区府后街

鄢陵县财政局

2019年 1 月 9 日