**政府采购项目采购需求提交说明**

许昌市政府采购中心：

    我单位按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等法律法规及相关规定，就本项目委托你中心编制招标文件。现提供采购需求、评标标准等相关内容（详见“采购需求、评标标准等说明”），**对于不允许偏离的实质性要求和条件，已以“▲”号标明。**

**一、采购需求部分**

1、我单位根据市场调查情况、资产配置标准等，按照或参照《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十一条内容，科学、合理地确定了本项目采购需求，所提供采购需求合规、完整、明确。

2、我单位未将投标人的注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件作为资格要求，也未将生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格要求，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇。

3、我单位已了解《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第七十七条相关规定。

**二、评标标准部分**

1、我单位未将投标人的注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件作为评审因素，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇。

2、评审因素包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等，设定与投标人所提供货物服务的质量相关，资格条件未设定为评审因素。

**许昌市财政局选聘会计事务所建立中介机构服务备选库**

**采购需求、评标标准等说明**

一、项目概况

  （一）项目名称：许昌市财政局选聘会计事务所建立中介机构服务备选库

（二）采购方式：公开招标

（三）主要内容、数量及要求：

1、资金来源：财政资金；

2、招标内容：许昌市财政局选聘工程造价咨询机构建立中介机构服务备选库项目，A包：A类会计事务所15家，B包：B类会计事务所5家。具体要求详见招标文件。

**▲**3、入库备选及提供服务的期限：二年

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 包号 | 中介机构名称 | 选聘数量（家） | 入库备选及提供服务的期限 |
| A | A类会计事务所 | 15 | 二年 |
| B | B类会计事务所 | 5 |

 （四）预算金额：无

**▲**（五）服务时间：服务履约期限为二年

**▲**（六）服务履约地点：许昌市

**▲**（七）分包：不允许

二、需要落实的政府采购政策

 若参与本项目的投标人为中小微型企业，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等规定，落实相关政府采购政策。

三、投标人资格要求

　　（一）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定；

　　（二）属于河南省注册会计师协会2018年分类评价认定的A类或B类事务所；或中华人民共和国其它省注册会计师协会截止2018年10月10前最新公布的分类评价中，排在第一类或第二类的会计师事务所（或相当于河南省注册会计师协会2018年分类评价认定的A类或B类事务所）；

　　(三) 未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的投标人；“中国政府采购网” (www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人；“国家企业信用公示系统”网站（www.gsxt.gov.cn）严重违法失信企业名单（黑名单）的投标人；

　　（四）本次招标不接受联合体投标。

四、采购需求

1. **本项目需实现的功能或者目标**

通过公开招标的方式确定20家会计事务所,（其中A包：A类会计事务所15家，B包：B类会计事务所5家）,中标的中介机构进入许昌市财政局评审机构备选库，具备接受委托参与政府购买评审服务的资格,对委托项目清产核资、财政（财务）审计、以合规性为导向的专项检查等。

**▲二、服务标准、期限、效率等要求**

1、服务标准：按照《许昌市市级政府购买中介机构评审服务管理暂行办法（试行）》执行

2、服务期限：二年

3、效率：根据投标人在投标文件中承诺的响应时间

**▲三、采购标的的其他技术、服务等要求**

1. 对中标的中介机构服务单位管理遵循“管用分离，择优进库，随机抽取、综合评价、动态管理、绩效挂钩”的原则，待有项目需要评审时，通过公开抽签方式随机抽取进行选择确定受委托单位。受委托单位被抽中后再与委托人订立书面合同。受委托单位无正当理由拒签合同的，采购人取消其入库资格。并为了确保委托工作客观、公正，按照“谁使用、谁付费、谁评价”的原则，由委托单位向受委托单位拨付评审费用，受托单位不得向被评审单位另行收取任何费用。
2. 其他服务要求：

　　（1）各中标会计事务所服务机构在接受招标人委托的项目服务时，派出完成该项目的评审人员必须是在许昌拟投入本项目注册会计师、工作人员为常驻人员，且能胜任项目审计、检查等工作。

（2）入库的中介机构及其执业人员，应当按照委托合同约定，独立、客观、公正地履行职责，为委托单位和监管单位提供真实可靠的业务报告，未经许昌市政府采购监督管理办公室同意，不得将受托业务分包或转托于其他任何中介机构。

**▲四、验收标准**

　　1、根据《许昌市市级政府购买中介机构评审服务管理暂行办法（试行）》规定的“谁使用、谁付费、谁评价”的原则，委托人在服务项目结束后一周内，按照合同约定的服务项目及标准，对受托中介机构服务质量进行履约验收评价，填写《服务质量评价表》送交许昌市财政局政府采购监督管理办公室备案。

1. 按照招标文件要求、投标文件响应和承诺验收。
2. 符合国家的法律、法规和会计的行业规范以及会计有关的制度、规章和规定等。

**五、**本项目预算金额：无 最高限价：无

 **六、资金支付**

根据《许昌市市级政府购买中介机构评审服务管理暂行办法（试行）》规定的“谁使用、谁付费、谁评价”的原则，中标供应商完成委托项目由委托人向其付费，付费方式由双方另行约定。

五、评标方法和评标标准

（一）评标方法：综合评分法

（二）综合评分法评标标准：

**A包：A类会计事务所**

|  |  |
| --- | --- |
| 分值构成(总分100分) | 价格分值： 10 分商务部分： 70 分技术部分： 20 分 |
| **价格部分（满分 10 分）** |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| **▲**投标报价评分标准 | 投标人需针对本招标文件中的《许昌市市级政府购买中介机构服务管理暂行办法（试行）》，提供收费按照该办法收取的承诺函，并加盖单位公章，有承诺函得10分，无承诺函不得分。（**提供原件**） | 10分 |
| **商务部分（满分 60 分）** |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| 信誉 | 1、供应商提供2015年1月1日以来注册地市级（不包括县级市）及以上经社会信用体系建设主管部门认可的信用评级机构出具的有效的企业信用报告，等级为AAA级的得3分；AA级的得2分；A级的得1分。【供应商在投标文件中提供：河南省信用建设促进会-信用河南网（www.xyhnw.com）或其他省、市信用网上公布的信用等级评级机构名单，截图证明或查询网址。】2、投标人提供有效的ISO9001认证证书和中国认证认可监督管理委员会网站上查询的截图证明，得2分。【评标时需提供证书原件，证书扫描件及查询截图证明在投标文件中提供，否则不得分。】 | 5分 |
| 机构设置 | 评标委员会根据各投标人内部机构设置、权责分工、各个环节等是否设置有相应的机构等比较打分：1、内部机构设置：有规范的法人治理结构和内部管理制度，组织架构设计适当，结构层次科学，组织机构工作程序化、标准化，机构设置科学、合理的，得2分，仅简单描述概括的1分，没有不得分；2、权责分工：对权责分工合理、明确规定高级管理人员、各职能部门和分支机构、以及基层作业单位的职责权限的，得2分，仅简单描述概括的1分，没有不得分；3、各个环节设置的机构健全，工作开展流程，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；4、投标人有关机构设置的其他方面补充的，得1分。 | 7分 |
| 会计事务所实力情况 | 1. 注册会计师人数为5人的，得4分，不足5人不得分；注册会计师人数在5人基础上，每再增加1人加1分，最多加15分。【**在评标时需中提供相应注册会计师证书及其2018年6月至8月三个月社保缴纳证明的原件，投标文件中提供以上原件的复印件，否则对应的注册会计师不得分。**】

2、分类评价（6分）：根据河南省注册会计师协会发布的全省会计事务所分类评价结果。2016年到2018年，三年度均为A类会计事务所的得6分；两个年度为A类事务所，一个年度为B类事务所的得4分；一个年度为A类事务所，另外两个年度为B类事务所的得2分；否则不得分。外省投标人以注册地所在的省（市、自治区）会计师协会发布的会计事务所分类评价结果，2016年到2018年，三个年度均为一类会计事务所的得6分；两个年度为第一类事务所，一个年度为第二类事务所的4分；一个年度为第一类事务所，另外两个年度为第二类事务所的的2分；否则不得分。第一类事务所或第二类事务所的认定参考河南省注册会计师协会2018年分类评价认定的A类或B类事务所。**（开标时应提供其所在的省（市、自治区）会计师协会发布的会计事务所分类评价结果的截图及查询网址等证明材料，并在投标文件中附复印件，不符合上述要求的不得分。）** | 25分 |
| 会计师事务所服务许昌项目专业人员团队 | 1、会计师事务所提供15人专业团队名单，在服务期限内该团队80%专业技术人员保持固定，每提供一名注册会计师加0.5分，最多加5分。其他人员每提供一个中级以上的会计师职称证书的加0.4分，最多加2分。2、提供的专业团队名单中的人员获得过会计类行业省级以上行政主管部门、注册会计师协会颁发的会计领军人才、学科带头人、高端人才证书的每个加2分，最多加6分。**本项人员与拟投入本项目注册会计师人数数量可重复计分。（以上证书须提供原件）** | 13分 |
| 投标人业绩 | 1、2015年1月1日以来承担过机关企事业单位的审计业务、行政事业单位财务检查、财政专项资金检查、项目监督检查任务500万元及以上的项目，每完成一个项目得2分，最多得14分。2、2015年1月1日以来承担过政府投资基本建设项目竣工财务决算审核1亿元及以上的项目，每完成一个项目得2分，最多得6分。 以上供应商业绩时间以出具的时间为准；需要提供委托项目的合同或协议、财务检查、财政资金检查项目监督检查、政府投资基本建设项目竣工财务决算审核报告，**开标时需提供委托合同原件（能证明其财务检查、财政资金检查项目监督检查、政府投资基本建设项目竣工财务决算审核标的金额、项目名称及出具日期），电子标书中为原件扫描件，纸质投标文件中附复印件。** | 20分 |
| **技术部分（满分 20 分）** |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| 服务方案 | 评标委员会根据各投标人服务方案的内容是否详实完整可行，至少应包括：质量控制、保障措施、技术档案管理制度、风险控制制度。1、总体服务方案的内容详实完整、实际可行，思路清楚，各服务要求齐全，制定的服务方案能够保证项目的顺利完成，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；2、质量控制：针对本项目质量要求，制定出实现质量目标的具体保证措施，并根据工作内容、重点和难点，进行分析并制定出相应的处理方法，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；3、保障措施：对财务检查、财政资金检查项目监督检查、政府投资简本建设项目竣工财务决算审核工作质量保证措施、时间进度管理措施、组织保障措施详细说明的，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；4、技术档案管理制度：有完善档案的收集、整理、保管、利用和鉴定销毁等管理制度，并采取可靠的安全防护技术和措施，保证档案的真实、完整、可用、安全的管理制度，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；5、风险控制制度：对项目风险的识别及应对有详细方案和措施的，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；6、有后续服务及其它优化服务方案、违约责任、经济赔偿方案的，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分。 | 12分 |
| 技术支持和本地化全方位服务响应 | 投标人在方案中是否承诺在中标后入库服务期两年内提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务；是否承诺在合同执行过程中在许昌拟投入本项目注册会计师、工作人员为常驻人员；是否在许昌设有相关办事机构（提供相关证明材料如不动产登记证书或房产证或租赁合同等）；在用户提出服务需求后，是否能够及时做出响应迅速到达现场（即响应时间）并有具体措施等进行打分。一档：在许昌设置有办事机构，在方案中承诺提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务并且派常驻人员在半小时内响应得8分；二档：在许昌设置有办事机构，在方案中承诺提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务并且并且派常驻人员在一小时内响应得5分；三挡：在许昌无设置办事机构，但在方案中承诺提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务并且并且派常驻人员在一小时内响应得2分；无承诺的不得分。**（“响应时间”是指在项目委托人提出服务需求后，投标人从接到需求做出响应时至到达现场时的时间）** | 8分 |

**B包：B类会计事务所**

|  |  |
| --- | --- |
| 分值构成(总分100分) | 价格分值： 10 分商务部分： 70 分技术部分： 20 分 |
| **价格部分（满分 10 分）** |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| **▲**投标报价评分标准 | 投标人需针对本招标文件中的《许昌市市级政府购买中介机构服务管理暂行办法（试行）》，提供收费按照该办法收取的承诺函，并加盖单位公章，有承诺函得10分，无承诺函不得分。（**提供原件**） | 10分 |
| **商务部分（满分 70 分）** |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| 信誉 | 1、供应商提供2015年1月1日以来注册地市级（不包括县级市）及以上经社会信用体系建设主管部门认可的信用评级机构出具的有效的企业信用报告，等级为AAA级的得3分；AA级的得2分；A级的得1分。【供应商在投标文件中提供：河南省信用建设促进会-信用河南网（www.xyhnw.com）或其他省、市信用网上公布的信用等级评级机构名单，截图证明或查询网址。】2、投标人提供有效的ISO9001认证证书和中国认证认可监督管理委员会网站上查询的截图证明，得2分。【评标时需提供证书原件，证书扫描件及查询截图证明在投标文件中提供，否则不得分。】 | 5分 |
| 机构设置 | 评标委员会根据各投标人内部机构设置、权责分工、各个环节等是否设置有相应的机构等比较打分：1、内部机构设置：有规范的法人治理结构和内部管理制度，组织架构设计适当，结构层次科学，组织机构工作程序化、标准化，机构设置科学、合理的，得2分，仅简单描述概括的1分，没有不得分；2、权责分工：对权责分工合理、明确规定高级管理人员、各职能部门和分支机构、以及基层作业单位的职责权限的，得2分，仅简单描述概括的1分，没有不得分；3、各个环节设置的机构健全，工作开展流程，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；4、投标人有关机构设置的其他方面补充的，得1分。 | 7分 |
| 会计事务所实力情况 | 1. 注册会计师人数为5人的，得7分；注册会计师人数在5人基础上，每再增加1人加1分，最多加11分。【**在评标时需中提供相应注册会计师证书及其2018年6月至8月三个月社保缴纳证明的原件，投标文件中提供以上原件的复印件，否则对应的注册会计师不得分。**】

2、分类评价（6分）：根据河南省注册会计师协会发布的全省会计事务所分类评价结果。2016年到2018年，三年度均为B类会计事务所的得9分；两个年度为B类事务所，一个年度为C类事务所的得6分；一个年度为B类事务所，另外两个年度为B类事务所的得3分；否则不得分。外省投标人以注册地所在的省（市、自治区）会计师协会发布的会计事务所分类评价结果，2016年到2018年，三个年度均为二类会计事务所的得9分；两个年度为第二类事务所，一个年度为第三类事务所的的6分；一个年度为第二类事务所，另外两个年度为第三类事务所的的3分；其他情况不得分。第二类事务所或第三类事务所的认定参考河南省注册会计师协会2018年分类评价认定的B类或C类事务所。**（开标时应提供其所在的省（市、自治区）会计师协会发布的会计事务所分类评价结果的截图及查询网址等证明材料，并在投标文件中附复印件，不符合上述要求的不得分。）** | 27分 |
| 会计师事务所服务许昌项目专业人员团队 | 1、每个会计师事务所提供15人专业团队名单，在服务期限内该团队80%专业技术人员保持固定，每提供一名注册会计师加0.5分，最多加5分。其他人员每提供一个中级以上的会计师职称证书的加0.4分，最多加2分。2、提供的专业团队名单中的人员获得过会计类行业省级以上行政主管、注册会计师协会颁发的会计领军人才、学科带头人、高端人才证书的每个加1分，最多加3分。**（以上证书须提供原件）****本项人员与拟投入本项目注册会计师人数数量可重复计分。（以上证书须提供原件）** | 10分 |
| 投标人业绩 | 1、2015年1月1日以来承担过机关企事业单位的审计业务、行政事业单位财务检查、财政专项资金检查、项目监督检查任务500万元及以上的项目，每完成一个项目得1.5分，最多得12分。2、2015年1月1日以来承担过政府投资基本建设项目竣工财务决算审核2000万元及以上的项目，每完成一个项目得1.5分，最多得9分。以上供应商业绩时间以出具的时间为准；需要提供委托项目的合同或协议、财务检查、财政资金检查项目监督检查、政府投资基本建设项目竣工财务决算审核报告，**开标时需提供委托合同原件（能证明其财务检查、财政资金检查项目监督检查、政府投资基本建设项目竣工财务决算审核标的金额、项目名称及出具日期），电子标书中为原件扫描件，纸质投标文件中附复印件。** | 21分 |
| **技术部分（满分 20 分）** |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| 服务方案 | 评标委员会根据各投标人服务方案的内容是否详实完整可行，至少应包括：质量控制、保障措施、技术档案管理制度、风险控制制度。1、总体服务方案的内容详实完整、实际可行，思路清楚，各服务要求齐全，制定的服务方案能够保证项目的顺利完成，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；2、质量控制：针对本项目质量要求，制定出实现质量目标的具体保证措施，并根据工作内容、重点和难点，进行分析并制定出相应的处理方法，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；3、保障措施：对财务检查、财政资金检查项目监督检查、政府投资简本建设项目竣工财务决算审核工作质量保证措施、时间进度管理措施、组织保障措施详细说明的，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；4、技术档案管理制度：有完善档案的收集、整理、保管、利用和鉴定销毁等管理制度，并采取可靠的安全防护技术和措施，保证档案的真实、完整、可用、安全的管理制度，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；5、风险控制制度：对项目风险的识别及应对有详细方案和措施的，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分；6、有后续服务及其它优化服务方案、违约责任、经济赔偿方案的，得2分，仅为简单概括描述的得1分，缺少不得分。 | 12分 |
| 技术支持和本地化全方位服务响应 | 投标人在方案中是否承诺在中标后入库服务期两年内提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务；是否承诺在合同执行过程中在许昌拟投入本项目注册会计师、工作人员为常驻人员；是否在许昌设有相关办事机构（提供相关证明材料如不动产登记证书或房产证或租赁合同等）；在用户提出服务需求后，是否能够及时做出响应迅速到达现场（即响应时间）并有具体措施等进行打分。一档：在许昌设置有办事机构，在方案中承诺提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务并且派常驻人员在半小时内响应得8分；二档：在许昌设置有办事机构，在方案中承诺提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务并且并且派常驻人员在一小时内响应得5分；三挡：在许昌无设置办事机构，但在方案中承诺提供7×24小时技术支持和项目勘验现场服务并且并且派常驻人员在一小时内响应得2分；无承诺的不得分。**（“响应时间”是指在项目委托人提出服务需求后，投标人从接到需求做出响应时至到达现场时的时间）** | 8分 |

**注：评分办法中涉及得分的，各种人员证书、业绩合同（及项目成果金额的证明材料）、获奖荣誉等资料，在开标时需提供原件，对应的复印件装订在投标文件中，否则不得分。业绩时间以出具审计报告或检查结果的时间为准；同一个项目不得重复得分。涉及得分的人员还应提供社保局出具的2018年6、7、8月三个月“养老保险交纳证明”原件，“养老保险交纳证明”中的单位名称必需与投标供应商的名称一致；并在投标文件中附对应的复印件，否则不得分。**

六、采购资金支付

根据《许昌市市级政府购买中介机构评审服务管理暂行办法（试行）》规定的“谁使用、谁付费、谁评价”的原则，中标供应商完成委托项目由委托人向其付费，付费方式由双方另行约定。

七、联系方式

采购人：许昌市财政局 地址：许昌市建安大道东段

联系人：梅女士 联系电话：0374-2676166

 许昌市财政局

 2018年10月18日