# （一）分项报价一览表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 分项名称 | 分项报价 | 单位 | 备注 |
| 1 | 许昌市乡村振兴战略规划编制 | 大写：壹佰万元整  小写：1000000.00元 | 河南省城乡规划设计研究总院有限公司 |  |
|  |  |  |  |  |

投标人：河南省城乡规划设计研究总院有限公司

日期： 2018 年 9 月 3 日

# （二）技术方案

## 一、乡村振兴战略总体规划的指导思想

深入贯彻十九大和十九届二中、三中全会精神，根据《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）、《中共中央、国务院关于印发＜乡村振兴战略规划（2018-2022年）＞的通知》（中发〔2018〕18号）、《中共河南省委、河南省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（豫发〔2018〕1号）、《河南省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》（征求意见稿）和《许昌市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》纲要（征求意见稿），编制《许昌市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》。

## 二、乡村振兴战略总体规划的基本思路

《许昌市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》从国家乡村振兴战略的高度，阐述许昌市乡村振兴的重要意义，在现有农业农村发展的基础上，预测未来乡村振兴的发展趋势。该规划立足于许昌市农村的长远发展目标，咬定“走在全省前列”目标定位不动摇不放松，以实际行动打造许昌样板，奋力谱写新时代乡村全面振兴许昌篇章。规划起点自2018年，中期至2020年，本期规划至2022年。并对2035年、2050年目标进行远景展望。按照中央提出的乡村振兴产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，根据许昌市农村发展的实际，突出机制创新和能力提升，差异化推进乡村发展及振兴。

。

## 三、乡村振兴战略总体规划的基本内容

[前 言](#_Toc508539381)

[第一章 规划背景](#_Toc31417)

[第一节 重要意义](#_Toc24406)

1. 推动乡村振兴，是坚决落实习近平总书记对河南提出的“四个着力”重大要求，让河南更加出彩的使命担当。
2. 推动乡村振兴，是着力解决好发展不平衡不充分问题的新的社会矛盾的战略选择。
3. 推动乡村振兴，是贯彻省委十届六次全会精神，以党的建设高质量推动经济发展高质量的必然要求。
4. 推动乡村振兴，是顺利实现“两个百年”奋斗目标的现实需要。

[第二节 振兴基础](#_Toc19404)与优势

1. 农业产业发展态势良好
2. 农村人居环境不断改善
3. 乡村精神文明稳步推进
4. 乡村基层治理日趋完善
5. 农民民生福祉逐步提升

[第三节 振兴困境与问题](#_Toc31861)

[一、产业结构转型压力](#_Toc31861)

[二、体制性机制性障碍](#_Toc31861)

[三、农业服务体系滞后](#_Toc31861)

[四、文化资源尚待深挖](#_Toc31861)

[五、农业品牌经营短板](#_Toc31861)

[第二章 实施乡村振兴战略的总体思路](#_Toc31116)

[第一节 指导思想](#_Toc16774)

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求，坚持规划先行、分类指导、产业融合、深化改革，重点推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设、组织建设等方面的振兴。充分发挥“乡村振兴战略”在脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、建设许昌美好家园的重要作用。

[第二节 基本原则](#_Toc9867)

以党的十九大精神和习近平新时代“三农”思想为根本遵循，按照《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）、《中共中央、国务院关于印发＜乡村振兴战略规划（2018-2022年）＞的通知》（中发〔2018〕18号）、《中共河南省委、河南省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（豫发〔2018〕1号）要求，结合我市实际，遵循规划编制，坚持“党管农村工作、农业农村优先发展、城乡融合发展、绿色发展、农民主体地位、因地制宜规划引领”的“六大原则”。

[第三节 发展目标](#_Toc4240)

按照党的十九大作出的从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排，结合省委十届六次全会精神和许昌市委七届六次全会的工作部署，以2020年、2022年为两个基本时间节点，并对2035年、2050年目标进行远景展望。从2023年到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。从2036年到2050年，在基本实现农业农村现代化的基础上，乡村全面振兴，农业强、农民富、农村美全面实现。

[第四节 基本构想](#_Toc22383)

许昌市以“农业强市、健康振兴、机制创新”作为实施乡村振兴战略的三大构想。立足“中原之花都”、“水生态文明”的生态禀赋，打造“康养基地”的大健康全域产业链，打造现代农业强市；探索资源资产、资本、组织、要素、共建共享等机制创新，为许昌乡村振兴提供核心驱动力；以培育许昌乡村的自我发展能力作为主要目标，进一步发挥农民的主体作用，催生农业和农村的内部活力，增强农业、农村、农民的自我发展能力和创造能力；完善党的领导、政府负责、社会协调、公众参与、法治保障的社会治理体制，形成共建共治共享的社会治理格局，实现许昌乡村的全面振兴。

1. 加快农村产业融合 培育乡村发展新动能

[第一节 建设国家农产品加工基地](#_Toc21720)

1. 实施农产品加工业提升行动
2. 实施主食加工业提升行动
3. 培育农产品加工产业集群
4. 壮大特色加工业群体
5. 创新农产品加工技术
6. 打造农产品加工业品牌

[第二节 构建安全高效的农产品流通体系](#_Toc6934)

一、完善农村流通基础设施网络布局

二、大力发展农产品冷链物流

三、建设农产品现代销售体系

[第三节 培育发展农村新产业新业态](#_Toc13442)

一、推动特色化发展

二、推动品质化发展

三、推动品牌化发展

[第四节 打造农村产业融合新载体](#_Toc32698)

一、推动农村产业深度融合

二、拓展农村产业发展新空间

三、完善紧密型利益联结机制

第四章 [实施生态综合治理工程，建设生态宜居新家园](#_Toc508539429)

[第一节 实施生态修复打造山水绿城](#_Toc508539430)

[第二节 推进绿色生产落实环保发展](#_Toc508539431)

[第三节 开展环境整治建设美丽人居](#_Toc508539432)

[第四节 完善基础设施提升生活宜居](#_Toc508539433)

[第五章 推动乡村文化振兴 塑造许昌质朴美善新乡风](#_Toc12948)

[第一节 加强农村思想道德建设](#_Toc10903)

[第二节 弘扬中原优秀乡村文化](#_Toc21576)

[第三节 丰富乡村文化生活](#_Toc7227)

[第六章 推动农村组织振兴 构建乡村治理新体系](#_Toc508539439)

[第一节 进一步完善纵横治理结构](#_Toc3008)

[第二节 坚持“三治”结合的治理体系](#_Toc19453)

[第三节 打造多元治理云平台](#_Toc1740)

[第四节 选优配强村级干部队伍](#_Toc10300)

第七章 [实施共建共享发展模式，开创农民](#_Toc508539446)美好新生活

[第一节 着力推进精准扶贫](#_Toc508539447)

[第二节 增加农民多元收入](#_Toc508539448)

[第三节 完善民生保障体系](#_Toc508539449)

[第八章 实施机制创新工程，保障乡村振兴制度供给](#_Toc508539450)

[第一节 探索资源资产激活机制](#_Toc508539451)

[第二节 建立健全资本的引入和准入机制](#_Toc508539452)

[第三节 强化生产要素的整合机制](#_Toc508539453)

[第四节 探索发展单元的组织机制](#_Toc508539454)

[第五节 建立多元化的共建共享机制](#_Toc508539455)

[第九章 规划实施](#_Toc17118)

[第一节 加强组织领导](#_Toc2126)

[第二节 合理安排时序](#_Toc21065)

[第三节 注重示范带动](#_Toc5157)

[第四节 强化动态考核](#_Toc25372)

## 四、项目质量的保障

**1.完善的企业内部管理制度**

①河南省城乡规划设计研究总院有限公司在城市规划、市政工程规划、设计与咨询，建筑工程规划、设计与咨询，风景园林工程规划、设计等方面积累了成熟的经验，建立了完善的规章制度。

②为了适应市场经济和自身发展的需要，从2005年以后就已开始进行与国际管理模式接轨的贯标工作，在贯彻GB／T19001-IS09000质量管理和质量保证国际标准系列过程中，将原有的规章制度经过补充，编制形成了完整的质量体系中的作业文件。通过执行全面质量管理，使管理水平上了一个新台阶。

③作业文件是各级技术岗位人员为完成某项工作任务的指导性文件，质量记录是对实施一项质量活动取得的结果的客观凭证。凡与规划工程设计质量有关的人员，都必须认真执行质量体系程序文件和作业文件，使我们的每一项设计质量始终都处于受控状态。本项目将按照ISO的质量保证体系运作。

**2.针对性的技术质量保证**

为了能够在满足委托方要求的时间内递交质量可靠的设计文件，我们有针对性地配备了技术保证方案。

①成立重点工程质量管理小组。针对本项目的重要性，成立质量管理小组，由主管技术的副总经理和总规划师组成，对本项目从方案开始进行内部技术评审，认真履行校审制度，层层把关，确保设计质量。

②配备理论知识扎实、经验丰富的设计人员。本项目的社会意义重大．将派出理论知识扎实、经验丰富的设计人员十多人作为本项目的主要编制力量，针对规划实际情况，组织一个层次清晰、分工明确的规划设计队伍。

**3.优质的技术服务质量**

①从规划编制工作启动开始，设计人员即全身心投入设计工作，通过多渠道了解国内外同类规划的先进经验，认真总结分析，从中提出先进、科学、可行的规划设计理念。深入现场多方位调查现状，及时与委托方沟通，定期向有关领导、专家汇报，吸取好的意见和建议，并具体体现在规划内容里。

②在规划编制工作过程中工作组将定期召开顾问专家会议，把握规划的总体架构，对不同阶段的规划成果提出最优的方案。必要时聘请国内外资深专家共同研讨方案，力求使规划成果达到国内先进水平。

③规划编制组全体参编人员，包括项目总负责人、项目技术顾问、项目技术负责人、项目专业负责人及项目组技术人员，定期开会，及时解决项目进程中遇到的问题。保证按时按质完成各阶段工作，及时回答并解决委托方提出的问题。

**4.有序的项目质量管理**

①总体控制计划

1. 本项目将严格按照GB／T19001：2008—1SO 9001：2008的要求，制定和实施质量计划编制程序。
2. 本项目中，如有关部门提出特殊的质量要求，现有的质量体系文件不能覆盖时，将制定专项质量计划。
3. 在项目实施的各个阶段，均编制设计大纲，阐述项目概况、业主要求，明确设计依据，提出各专业的设计原则和设计控制进度，报总规划师审批。
4. 根据批准的设计大纲开展具体的设计作业，对设计作业实行设计全过程的质量控制,在设计输入、设计输出、设计评审、设计验证、设计确认和设计变更等方面均按照GB／T19001：2008一ISO 9001：2008的要求执行。
5. 在设计过程中出现的质量问题，通过设计校审和验证，及时予以解决，在设计交付以后发现的质量问题，及时进行返工或更改并采取相应的纠正和预防措施，对各项措施进行实施效果验证。
6. 对从事与设计质量有关的人员进行必要的培训，使各级设计人员明确职责，具备资质和技能，保证设计质量得到有效的控制。

②进度控制计划

1. 按照项目对各设计分项进行编号，由有关单位、有关专业设计组对各设计文件和图纸的工作量和所需的辅助工作量进行估工。
2. 根据提供文件和图纸日期的进度要求及对工作量的估工和设计工作中各专业的工作顺序，安排各个单位和设计专业的进度计划，编制网络图，保证及时供应文件和图纸。
3. 定期编制设计进度情况的报告，并按规定印发给有关单位和部门，供建设方和有关方面了解设计进展状况。
4. 定期对设计进度监测，将设计完成值与计划值相比较，分析产生的偏差值，找出原因，提出进度修订计划，使进度始终在计划的控制之内。
5. 实行技术经济责任制，使职工的收入与完成的设计质量和数量直接挂钩，进行奖励和惩罚相结合的考评。

**5.本项目的质量保证措施**

针对本规划的特点，我们实施严格的设计全过程控制，制定了一系列的质量控制体系程序文件，并明确质量体系控制流程图。

**6.实施全过程量控制步骤**

①规划设计总进度控制计划编制；

②各专业设计原则编制与会审；

③各专业接口的实施管理；

④方案和专业方案的评审与优化；

⑤各专业设计文件的校审与专业之间的会签；

⑥规划成果总体审定；

⑦设计文件总体审定与委托方对设计文件意见反馈与处置。

**7.质量体系程序文件**

根据质量保证体系的要素，结合本规划的特点，分别制定相应的程序文件，对各项质量活动所采取的方法进行具体描述，明确责任、目的和范围，以及何人、何地、何时、如何做，对质量要素进行控制记录，主要是：

1. 管理评审程序；
2. 质量计划编制与控制程序；
3. 合同评审程序；
4. 设计策划程序；
5. 组织和技术接口控制程序；
6. 设计输入控制程序；
7. 设计输出控制程序：
8. 设计评审、设计验证和设计确认控制程序；
9. 设计更改控制程序；
10. 文件和资料控制程序；
11. 设计文件、图纸，资料控制程序
12. 纠正和预防措施控制程序：
13. 设计文件、图纸印制和交付控制程序；
14. 质量记录控制程序：
15. 内部质量审核程序：
16. 培训程序；
17. 设计服务程序；

规划设计严格执行校审制度，以保证设计质量。校审程序共三级，即校对校核、审核、审定。在质量保证体系作业文件中，各级校审人员的职责均有详细规定。并且具有一定的操作流程。

**8.规划全过程的跟踪配合服务措施**

设计全过程的跟踪配合服务，从要求的规划投标开始，直至规划的编制和报批。

切实做好各阶段的质量管理，包括各阶段的工作内容、质量标准、执行人和检查人、质量控制点、阶段性成果等。

**①规划编制过程中服务的承诺**

从收集资料起，设计人员即全身心投入设计工作，根据需要，提出所收集资料的实用性，准确性及重要性，从中提出规划的设计理念，及时与委托方沟通，定期向有关领导、专家汇报，吸取好的意见和建议，并具体体现在以后设计工作中。

在规划的编制过程中，从实际出发，多为委托方及以后规划管理着想，吸取以往经验，做好委托方参谋。

**②现场配合服务**

保证在规划过程中，派设计代表常驻现场，随时向业主了解设计意图，处理规划过程中发生的与设计有关的技术问题，并做好业主和有关职能单位的参谋，确保规划质量和规划工作的顺利进行。

现场代表人员的人数和专业，根据工程进展和业主需要，不同阶段委派不同的设计人员参加。

现场代表人员与业主、各职能部门密切配合，解决规划工程中出现的技术问题。

项目质量管理小组专家、项目总负责人经常到现场，了解现场人员的工作情况，对不合格者及时撤换。并经常与委托方保持沟通，了解委托方需求，及时解决问题。

**③规划工作的全过程服务**

派出专业人员全面的进行现状的调查，准确地掌握第一手资料。

提出规划的研究方法和技术路线，报业主审查。

提出规划的目标，报业主审查。

配合采购人做好本次规划上报审批的各项准备资料编写工作。

**④进一步优化技术方案的措施**

在设计过程中，特别是在前期规划编制和规划方案形成过程中，定期召开专家会议，对不同阶段的设计提出最优的设计方案，使规划工程设计创一流水平。

## 五、投标人后续服务承诺

**（1）规划编制阶段的服务承诺**

1、提供规划设计成果深化于设计任务书要求。

发挥我院作为河南省规划建设系统的智库的优势特点，紧密结合相关政策与思想，对本规划设计任务技术要求进行全面细化的设计成果，保证提供规划设计成果深化于设计任务书要求。

2、与本项目高度关联的专业经验技术团队。

针对本项目的重大社会意义，我院配备精干的规划力量，项目团队由主管副总经理和院总规划师领衔；吸收与本项目高度关联或相似的项目主创人员进入项目团队；项目团队高级职称以上专家技术人员不少于5人。

3、项目现场服务与方案汇报，3小时内人员到位。

项目现场服务与方案汇报方面，因我院地缘优势的特点，加上严密的工作制度保障，承诺在接到委托方通知后，3小时内人员到位，保证按时按质完成各阶段工作，及时回答并解决委托方提出的问题。

4、做好该项目考察学习及过程环节工作的技术服务。

配合委托方做好项目相关案例的考察学习，做好该环节工作的技术服务。

5、提供设计过程管理文件，随时接受委托方查询。

遵照我院ISO质量认证企业的管理规则，本规划设计将特别重视编制工作的过程管理，做好过程记录与总结，严格按照ISO质量认证体系要求做好编制工作的过程管理，过程管理文件随时可以接受委托方查询。

6、项目重大问题专家研讨，并提供2个以上比选方案。

利用我院综合甲级设计单位的技术优势，组建由院级各专业总工参加的项目顾问团队，定期召开顾问专家会议，解决编制过程中的重大技术原则问题，对不同阶段的规划成果提出最优的方案。必要时聘请资深专家共同研讨方案，力求使规划成果达到国内先进水平。

**（2）投标人对项目实施过程中的服务承诺**

规划进入实施阶段后，我院将提供不少于1年的后续服务期，在此期限内，我院将指派专人，无偿为委托方提供修改、调整服务。

我院承诺不以任何理由或形式将服务项目转包，若违反规定委托方有权终止合同，由此造成的一切经济损失由我方承担。

我院承诺做好内部设计进度、质量管理工作，同时也协调好与规划、建设主管部门的工作，积极配合随叫随到。

我们将科学严谨的对待施工过程中出现的各类问题，并从经济上、实用性上等多方面为甲方考虑。在实施过程中提出合理化建议，节约成本，并协助建设单位处理实施中遇到的技术难题，认真听取建设单位和施工单位的意见，满足建设单位要求，维护建设单位的权益，保证工程施工的顺利进行和工程的质量。

免费进行技术咨询服务。

**（3）投标人后续服务的承诺**

1、后续服务人员的安排

保证后续服务人员技术力量——若我院中标，我方坚决保证后续服务人员的技术力量。保证各个专业技术人员抽调骨干力量。

2、服务情况

在项目实施过程中，协助贵单位处理实施中遇到的技术难题，不推诿，认真听取贵单位和施工单位的意见，配合地质勘察、施工、销售、租赁、验收、其他专业设计及其技术服务。满足贵单位的要求，维护贵单位的权益，保证工程施工的顺利进行和工程的质量。

3、参与评审会议及汇报工作情况的安排

评审会议前提前1周向委托方提供评审成果，供委托方及专家提前熟悉规划整体情况，做到有的放矢，对规划成果提出高质量的修改完善意见。

方案汇报及成果评审阶段全力协助委托方做好材料准备、会议组织、会议记录等的技术服务工作。

项目现场服务与方案汇报方面，因我院地缘优势的特点，加上严密的工作制度保障，承诺在接到委托方通知后，3小时内人员到位，保证按时按质完成各阶段工作，及时回答并解决委托方提出的问题。

4、补充修改规划成果在内的时间响应情况

评审会后对会议纪要的落实原则首先与委托方达成共识，取得委托方认可后，1周内做好规划的修改完善工作。

5、职业道德承诺

如果本单位中标，保证承担总承包责任（招标人认为需要单独招标的除外），不转包他人。否则，我方愿意承担违约责任。

本次规划将严格按照招标文件中要求提交的图纸为准。这也是我院对本次规划的承诺。

投标人：河南省城乡规划设计研究总院有限公司

日期： 2018 年 9 月 3 日