许昌市襄城县城区集中供热特许经营权项目

**招 标 文 件**

采购编号：XZZ-G2018027号

**采 购 人：襄城县住房和城乡建设局**

**代理机构：欧邦工程管理有限公司**

**二○一八年七月**

目 录

[**第一章 招标公告** 3](#_Toc507404610)

[**第二章 投标人须知** 3](#_Toc507404611)

[**第三章评标办法** 22](#_Toc507404612)

[**第四章 合同协议条款** 29](#_Toc507404613)

[**第五章项目要求** 46](#_Toc507404614)

[**第六章投标文件格式** 50](#_Toc507404615)

[**（一）投标函及投标函附录** 53](#_Toc507404616)

[**（二）法定代表人身份证明** 56](#_Toc507404617)

[**（三）授权委托书** 57](#_Toc507404618)

[**（四）投标保证金** 58](#_Toc507404619)

[**（五）服务承诺书** 59](#_Toc507404620)

[**（六）投标人基本情况表** 60](#_Toc507404621)

[**（七）近年完成的类似项目情况表** 62](#_Toc507404622)

[**（八）近年发生的诉讼及仲裁情况** 63](#_Toc507404623)

[**（九）投标人认为应附的其它资料** 64](#_Toc507404624)

[**（十）项目实施方案** 64](#_Toc507404625)

# **第一章 招标公告**

**许昌市襄城县城区集中供热特许经营权项目**

**招标公告**

欧邦工程管理有限公司受襄城县住房和城乡建设局的委托，对“许昌市襄城县城区集中供热特许经营权项目”进行公开招标，现欢迎符合条件的供应商报名参加。

**一、项目基本情况**

（一）项目名称：许昌市襄城县城区集中供热特许经营权项目

（二）采购编号：XZZ-G2018027号

（三）采购方式：公开招标

（四）项目主要内容、数量及要求：

本次招标是为了选择襄城县行政区域内清洁能源集中供热工程的特许经营者，特许经营期限 30 年（具体起始时间以供热特许经营协议约定为准）。经选定的特许经营者，将负责襄城县整个县城（包括本项目分三期完成建筑面积424.5万m2；分为9个区域，其中每个区域都包括新建建筑及既有建筑，区域中新建建筑面积184.5万m2，既有居住建筑面积为 226.5 万 m2，既有公共/商业建筑面积13.7万m2，综上所述既有建筑面积240万m2，占56.54 %；新建建筑面积为 184.5万m2，占43.46 %。）的集中供热工程运作，即由选定的特许经营者负责工程的资金筹措、建设、经营、维护和债务偿还；

（五）预算金额：将供热特许经营权授予特许经营者，特许经营者按上级部门和价格行政主管部门核准的收费标准收取供热基础设施配套费、采暖费等，作为集中供热工程的经营费用和投资回报；

（六）交付（服务、完工）时间 ：特许经营期限 30 年（具体起始时间以供热特许经营协议约定为准）；

（七）交付（服务、完工）地点：襄城县境内；

**二、需要落实的政府采购政策**

本项目落实节能环保、中小微型企业、监狱企业、残疾人福利性单位扶持等相关政府采购政策。

**三、投标人资格要求**

（一）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定；

（二）具有有效的营业执照。

（三）须具备承担本项目的资金实力及融资能力；

（四）未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的投标人；“中国政府采购网” (www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人；

（五）本次招标接受联合体投标。

**四、招标文件的获取**

（一）网上下载招标文件

1、持CA数字认证证书，登录《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》“系统用户注册”入口http://221.14.6.70:8088/ggzy/eps/public/RegistAllJcxx.html）进行免费注册登记（详见“常见问题解答-诚信库网上注册相关资料下载”）；

2、在投标截止时间前均可登录【全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）】“投标人/供应商登录”入口（http://221.14.6.70:8088/ggzy/）自行下载招标文件（详见“常见问题解答-交易系统操作手册”）。

（二）招标文件售价300元/套，投标人在递交投标文件时交纳采购文件费用，售后不退。

**五、投标截止时间、开标时间及地点**

5.1投标文件递交截止、开标时间：2018年07月24日09时00分整（北京时间）

5.2递交地点：襄城县公共资源交易中心（襄城县八七路东段电子产业园12楼1207室）；

5.3逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

**六、发布公告媒介**

本次招标公告同时在《河南省政府采购网》、《许昌市政府采购网》、《全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）》发布。

**七、公告期限**

本招标公告自发布之日起公告期限为5个工作日。

**八、联系方式**

采购单位：襄城县住房和城乡建设局

联系地址：襄城县烟城路中段

联系电话：0374-8399339

招标代理机构：欧邦工程管理有限公司

地址：郑州市金水区经三路85号3号楼13层03号

联系人：常先生

联系电话：0374-7553181

2018年07月03日

# **第二章 投标人须知**

**投标人须知前附表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 条款号 | 条 款 名 称 | 编 列 内 容 |
| 1.1.2 | 采购人 | 采购单位：襄城县住房和城乡建设局  联系地址：襄城县烟城路中段  联系电话：0374-8399339 |
| 1.1.3 | 代理机构 | 招标代理机构：欧邦工程管理有限公司  地 址：郑州市金水区经三路85号3号楼13层03号  联系人：常先生  联系电话：0374-7553181 |
| 1.1.4 | 项目名称 | 许昌市襄城县城区集中供热特许经营权项目 |
| 1.1.5 | 建设地点 | 襄城县 |
| 1.2.1 | 资金来源 | 企业自筹资金 |
| 1.2.3 | 资金落实情况 | 已落实 |
| 1.3.1 | 招标范围及标段划分 | 1.项目名称：许昌市襄城县城区集中供热特许经营权项目  2.采购编号：XZZ-G2018027号  3.项目内容：本次招标是为了选择襄城县行政区域内清洁能源集中供热工程的特许经营者，特许经营期限 30 年（具体起始时间以供热特许经营协议约定为准）。经选定的特许经营者，将负责襄城县整个县城（包括本项目分三期完成建筑面积424.5万m2；分为9个区域，其中每个区域都包括新建建筑及既有建筑，区域中新建建筑面积184.5万m2，既有居住建筑面积为 226.5 万 m2，既有公共/商业建筑面积13.7万m2，综上所述既有建筑面积240万m2，占56.54 %；新建建筑面积为 184.5万m2，占43.46 %。）的集中供热工程运作，即由选定的特许经营者负责工程的资金筹措、建设、经营、维护和债务偿还；  4.项目地址：襄城县境内； |
| 1.3.3 | 质量要求 | 符合现行规范要求 |
| 1.4.1 | 投标人资质条件、能力  和信誉 | （一）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定；  （二）具有有效的营业执照。  （三）须具备承担本项目的资金实力及融资能力；  （四）未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单的投标人；“中国政府采购网” (www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人；  （五）本次招标接受联合体投标。 |
| 1.4.2 | 是否接受联合体投标 | □不接受  □√接受，应满足下列要求： |
| 1.4.3 | 付款方式 | 双方协商 |
| 1.9.1 | 踏勘现场 | □√不组织  □组织，踏勘时间： |
| 1.10.1 | 投标预备会 | □√不召开  □召开 |
| 1.10.2 | 投标人提出问题的截止时间 | 递交投标文件的截止之日10日前 |
| 1.10.3 | 招标人书面澄清的时间 | 递交投标文件的截止之日15日前 |
| 1.11 | 分包 | □√不允许  □允许，分包内容要求：  分包金额要求：  接受分包的第三人资质要求： |
| 2.1 | 构成招标文件的其他材料 | 招标文件的补充文件（如有）、其它补充文件 |
| 2.2.1 | 投标人要求澄清招标文件的截止时间 | 递交投标文件的截止之日15日前 |
| 2.2.2 | 投标截止时间 | 2018年07月24日09时00分整（北京时间） |
| 2.2.3 | 投标人确认收到招标文件澄清的时间 | 招标文件的补充文件发出之日24小时内 |
| 2.3.2 | 投标人确认收到招标文件修改的时间 | 招标文件的补充文件发出之日24小时内 |
| 3.1.1 | 构成投标文件的其他材料 | / |
| 3.3.1 | 投标有效期 | 90日历天（投标截止之日起） |
| 3.4.1 | 投标保证金 | **投标保证金金额: ￥：200000（贰拾万元整）；**  **投标保证金递交截止时间：2018年07月24日09时整(北京时间)**  1提交投标保证金  1.1投标保证金缴纳方式：  投标人网上报名后，登录http://221.14.6.70:8088/ggzy系统,依次点击“会员向导”→“参与投标”→“费用缴纳说明”→“保证金缴纳说明单”，获取缴费说明单，根据每个标段的缴纳说明单在缴纳截止时间前缴纳；成功缴纳后重新登录前述系统，依次点击“会员向导”→“参与投标”→“保证金绑定”→“绑定”进行投标保证金绑定。  投标人严格按照“保证金缴纳说明单”内容缴纳投标保证金，并将缴纳凭证“许昌公共资源交易中心保证金缴纳回执”附投标文件中。同时开标现场提供一份“许昌公共资源交易中心保证金缴纳回执”以备查询。  投标人可根据提示情况决定是否重新缴纳。  保证金缴纳绑定问题咨询电话:0374-2961598。  1.2投标人的投标保证金须从其公司注册银行账户转出并不接受现金方式缴纳，否则由投标人自行负责。  1.3要一次足额缴纳并成功绑定投标保证金，每个投标人每个项目每个标段只有唯一缴纳账号。  1.4投标人严格按照“保证金缴纳说明单”内容缴纳投标保证金，并保留缴纳凭证以备查询，汇款凭证无须备注项目编号和项目名称。  1.5 提交保证金截止时间与开标时间一致，并以到账时间为准（投标人应承担节假日、异地、跨行等带来的银行系统不能支付的风险）。  1.6投标人所提交的投标保证金仅限当次投标项目（标段）有效，不得重复替代使用。一个招标项目有多个标段或者有多个项目同时招标的，投标人必须按项目、标段分别提交投标保证金。  1.7中心不开具保证金收款收据。  2 退还投标保证金时，区别成交与否，按不同时序由银行按来款途径原账户。  2.1 未成交的供应商的投标保证金，在成交通知书发出后5个工作日内退还投标保证金及银行同期活期存款利息。  2.2成交的供应商的投标保证金，在签订合同之日起5个工作日内退还投标保证金及银行同期活期存款利息。  以上事项，请投标人仔细研读，未按规定操作引起的无效投标，由投标人自行负责。  3 特殊情况处理  3.1投标人投标过程中因账户开户银行、银行账号发生变化，不能按照来款途径原路返还投标保证金的，投标人须提供原账户开户银行相关证明及新开账户开户许可证，到襄城县公共资源交易中心（0374-3998026）办理退款手续。  3.2因供应商自身原因无法及时退还投标保证金、滞留三年以上的，投标保证金上缴财政。 |
| 3.5.3 | 近年完成的类似项目的年份要求 | / |
| 3.5.5 | 近年发生的诉讼及仲裁情况的年份要求 | 2014年1月1日以来(若企业不足要求，以企业注册时间为准) |
| 3.6 | 是否允许递交备选投标方案 | □√不允许  □允许 |
| 3.7.3 | 签字或盖章要求 | 按照招标文件格式要求 |
| 3.7.4 | 投标文件份数 | 纸质文件：正本壹份，副本肆份；  电子文档（U盘）：壹份； |
| 3.7.5 | 装订要求 | 投标文件应用不褪色材料书写或打印，并按招标文件要求签字盖章  按照投标人须知第3.1.1项规定的投标文件组成内容，投标文件应按以下要求装订：  分册装订，每册采用胶装方式装订，装订应牢固、不易拆散和换页，不得采用活页装订 |
| 4.1.2 | 封套上写明 | （项目名称） 投标文件  采购人名称：  投标人名称：  地址：  联系方式：  在 年 月 日 时 分前（北京时间）不准启封 |
| 4.2.2 | 递交投标文件地点 | 襄城县公共资源交易中心（襄城县八七路东段电子产业园12楼1207室） |
| 4.2.3 | 是否退还投标文件 | □√否 □是 |
| 5.1 | 开标时间和地点 | 开标时间：2018 年07月24日09:00整(北京时间)  开标地点：襄城县公共资源交易中心（襄城县八七路东段电子产业园12楼1207室） |
| 5.2 | 开标程序 | （1）密封情况检查：投标单位检查投标文件的密封情况  （2）开标顺序：递交投标文件时间的逆顺序 |
| 6.1.1 | 评标委员会的组建 | 评标委员会构成：共5人，采购人代表1人，有关技术、经济类专家4人。  评标专家确定方式：开标前从相关专家库中随机抽取。 |
| 7.1 | 是否授权评标委员会确定中标人 | □是  □√否，推荐的中标候选人数：推荐前3名中标候选人。 |
| 7.3.1 | 履约担保 | 履约担保的形式：以现金或银行保函的形式提供给招标人  履约担保的金额：合同总价的5%（具体金额双方协商） |
| 10 | 需要补充的其他内容 | |
| 10.1 | 只对中标人发出书面中标通知书，不再对未中标人进行书面解释；本项目招标代理费依据国家发改委【2002】1980号文和发改价格[2015]299号文相关要求，招标代理费将向中标人收取，在定标后3日内以现金或转帐的形式交纳。此费用由投标人综合考虑到投标报价中，不再单独列项。 | |
| 10.2 | 在特许经营期间，甲方授权范围内的清洁能源和可再生能源（热电联产、电厂余热、太阳能、地热能（井）及水地源热泵、污(中)水能及热泵、空气能、空气能无水地暖、轻烃燃料、燃气分布式能源、生物质（秸秆等）沼气燃料、CNG储能、电能替代及智能微电网建设、煤改气及LNG等）由乙方统一规划、统一建设、统一实施，能源种类和类型由乙方因地制宜、自主选择。 | |
| 10.3 | 1.采购人在投标须知前附表规定的投标截止时间（开标时间）和地点公开开标，投标人的授权委托代理人必须准时参加开标会议。  2.被委托代理人必须为本单位正式员工，并具有公司缴纳社保证明。  3.中标企业领取中标通知书时需提供注册地或项目所在地检察机关出具的行贿犯罪档案查询结果告知函（告知函需在有效期内，查询对象包含单位）；若中标候选人第一名存在行贿犯罪记录，按照招标委员会提供的评标报告，按序推荐中标候选人或招标人重新招标。  4.采购人有权对投标人所附其它相关材料进行核实查证，如发现中标企业存在弄虚作假情况的将取消其中标候选人资格。 | |
| 10.4 | 投标文件的拒收：  1、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件；  2、投标文件未按招标文件要求密封的；  3、未按招标文件要求缴纳投标保证金的（缴费统计表无保证金实缴金额者）；  4、授权委托人（持有效的授权委托书）未携带本人身份证到开标现场并签到的；  5、未按照规定支付招标文件费用的；  6、未通过全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）上下载招标文件的。 | |
| 10.5 | 根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库【2016】125号）的规定，投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。（查询网站：信用中国和中国政府采购网）；国家企业信用信息公示系统（[http://www.gsxt.gov.cn](http://www.gsxt.gov.cn/index.html)）下载本企业相关信息附投标文件中备查；需提供网站相关查询页，经查询有失信记录的将被取消投标资格。 | |
| 10.6 | 法定代表人为同一个人的两个及两个以上法人，母公司、全资子公司及其控股公司不得同时投标； | |
| 10.7 | 构成本招标文件的各个组成文件应互为解释，互为说明；如有不明确或不一致，构成合同文件组成内容的，以合同文件约定内容为准，且以专用合同条款约定的合同文件优先顺序解释；除招标文件中有特别规定外，仅适用于招标投标阶段的规定，按招标公告（投标邀请书）、投标人须知、评标办法、投标文件格式的先后顺序解释；同一组成文件中就同一事项的规定或约定不一致的，以编排顺序在后者为准；同一组成文件不同版本之间有不一致的，以形成时间在后者为准。按本款前述规定仍不能形成结论的，由采购人负责解释。  其它未尽事宜：按国家有关法律法规执行。 | |

**1.总则**

1.1项目概况

1.1.1根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》等有关法律、法规和规章的规定，本招标项目已具备招标条件，现对本项目进行招标。

1.1.2本招标项目采购人：见投标人须知前附表。

1.1.3本项目招标代理机构：见投标人须知前附表。

1.1.4本招标项目名称：见投标人须知前附表。

1.1.5本项目建设地点：见投标人须知前附表。

1.1.6本项目文件：采购文件或招标文件。

1.2资金来源和落实情况

1.2.1本招标项目的资金来源：见投标人须知前附表。

1.2.2本招标项目的资金落实情况：见投标人须知前附表。

1.3招标范围及标段划分、计划工期和质量要求

1.3.1本次招标范围及标段划分：见投标人须知前附表。

1.3.2本项目的计划工期：见投标人须知前附表。

1.3.3本项目的质量要求：见投标人须知前附表。

1.4投标人资格要求

1.4.1投标人应具备承担本项目的资质条件、能力和信誉。

（1）资质条件：见投标人须知前附表；

（2）财务要求：见投标人须知前附表；

（3）信誉要求：见投标人须知前附表；

（4）项目负责人资格：见投标人须知前附表；

（5）其他要求：见投标人须知前附表。

1.4.2投标人不得存在下列情形之一：

（1）为招标人不具有独立法人资格的附属机构（单位）；

（2）为本项目的监理人；

（3）为本项目的代建人；

（4）为本项目提供招标代理服务的；

（5）与本项目的监理人或代建人或招标代理机构同为一个法定代表人的；

（6）与本项目的监理人或代建人或招标代理机构相互控股或参股的；

（7）与本项目的监理人或代建人或招标代理机构相互任职或工作的；

（8）被责令停业的；

（9）被暂停或取消投标资格的；

（10）财产被接管或冻结的；

（11）在最近三年内有骗取中标或严重违约或重大工程质量问题的。

1.5费用承担

投标人准备和参加投标活动发生的费用自理。

1.6保密

参与招标投标活动的各方应对招标文件和投标文件中的商业和技术等秘密保密，违者应对由此造成的后果承担法律责任。

1.7语言文字

除专用术语外，与招标投标有关的语言均使用中文。必要时专用术语应附有中文注释。

1.8计量单位

所有计量均采用中华人民共和国法定计量单位。

1.9踏勘现场

1.9.1投标人按须知前附表规定自行组织踏勘现场，采购人将提供必要的协助。

1.9.2投标人踏勘现场发生的费用自理。

1.9.3除采购人的原因外，投标人自行负责在踏勘现场中所发生的人员伤亡和财产损失。

1.9.4采购人在踏勘现场中介绍的工程场地和相关的周边环境情况，供投标人在编制投标文件时参考，采购人不对投标人据此作出的判断和决策负责。

1.10投标预备会

1.10.1投标人须知前附表规定召开投标预备会的，采购人按投标人须知前附表规定的时间和地点召开投标预备会，澄清投标人提出的问题。

1.10.2投标人应在投标人须知前附表规定的时间前，以书面形式将提出的问题送达采购人，以便采购人在会议期间澄清。

1.10.3投标预备会后，采购人在投标人须知前附表规定的时间内，将对投标人所提问题的澄清，以书面方式通知所有购买采购文件的投标人。该澄清内容为采购文件的组成部分。

1.11分包

投标人拟在中标后将中标项目的部分非主体、非关键性工作进行分包的，应符合投标人须知前附表规定的分包内容、分包金额和接受分包的第三人资质要求等限制性条件。

1.12偏离

投标文件不允许有偏离招标文件的内容。

**2.招标文件**

2.1采购文件的组成

本采购文件包括：

（1）招标公告；

（2）投标人须知；

（3）评标办法；

（4）合同主要条款；

（5）项目要求；

（6）投标文件格式；

根据本章第1.10款、第2.2款和第2.3款对招标文件所作的澄清、修改，构成采购文件的组成部分。

2.2采购文件的澄清

2.2.1投标人应仔细阅读和检查招标文件的全部内容。如发现缺页或附件不全，应及时向招标人提出，以便补齐。如有疑问，应在投标人须知前附表规定的时间前以书面形式（包括信函、电报、传真等可以有形地表现所载内容的形式，下同），要求招标人对采购文件予以澄清。

2.2.2采购文件的澄清将在投标人须知前附表规定的投标截止时间15天前以书面形式发给所有购买招标文件的投标人，但不指明澄清问题的来源。如果澄清发出的时间距投标截止时间不足15天，相应延长投标截止时间。

2.2.3投标人在收到澄清后，应在投标人须知前附表规定的时间内以书面形式通知采购人，确认已收到该澄清。

2.3采购文件的修改

2.3.1在投标截止时间15天前，采购人可以修改招标文件，并在网上发布最新采购文件补充内容，各个潜在投标人自行网上下载。如果修改采购文件的时间距投标截止时间不足15天，相应延长投标截止时间。

2.3.2投标人收到修改内容后，应按照最新补充内容制作投标文件。

**3.投标文件**

3.1投标文件的组成

3.1.1投标文件应包括下列内容：

（一）投标函及投标函附录；

（二）法定代表人身份证明；

（三）授权委托书；

（四）投标保证金；

（五）服务承诺书；

（六）投标人基本情况表；

（七）近年完成的类似项目情况表；

（八）近年发生的诉讼及仲裁情况；

（九）投标人认为应附的其它资料。

（十）项目实施方案；

3.2投标报价

3.2.1投标人应按第六章“投标文件格式”的要求填写相应表格。

3.2.2投标报价以人民币为计量币种报价，并以人民币币种签约、结算。

3.2.3投标报价根据本次发包项目的范围、招标文件的澄清、修改及补充通知（如有）、现行法律法规及有关文件、采购文件的要求，投标人根据现场情况并应结合企业情况自主报价进行编制。

3.2.4投标人在报价时还应充分考虑项目实施期间包括物价变动在内的各种风险因素。

3.2.5投标报价为本项目全部费用，本项目中投标队伍的工作和生活等费用，以及在工作过程中因投标队伍需要第三方配合而产生的相关费用，由投标人自行解决。

3.2.6投标和支付所使用的货币：投标人填报的投标报价均以人民币为计价依据，合同实施时亦以人民币支付。

3.2.7投标人在参与本项目期间所发生的一切费用均有投标人自行负责，采购人不负责进行任何费用的支付（例如：现场勘察等）。

3.3投标有效期

3.3.1在投标人须知前附表规定的投标有效期内，投标人不得要求撤销或修改其投标文件。

3.3.2出现特殊情况需要延长投标有效期的，采购人以书面形式通知所有投标人延长投标有效期。投标人同意延长的，应相应延长其投标保证金的有效期，但不得要求或被允许修改或撤销其投标文件；投标人拒绝延长的，其投标失效，但投标人有权收回其投标保证金。

3.4投标保证金

3.4.1投标人在递交投标文件的同时，应按投标人须知前附表规定的金额、担保形式、递交方式和第七章“投标文件格式”规定的投标保证金格式递交投标保证金，并作为其投标文件的组成部分。

3.4.2投标人不按本章第3.4.1项要求提交投标保证金的，其投标文件将被否决。

3.4.3采购人与中标人签订合同后5日内，向未中标的投标人和中标人退还投标保证金。

3.4.4有下列情形之一的，投标保证金将不予退还：

（1）响应人递交了响应文件，但在投标截止时间之后，投标有效期期满之前撤回投标文件或放弃投标的；

（2）响应文件中提供虚假材料以骗取中标的；

（3）在开标期间，响应人使用不正当手段试图影响、改变评审结果的；

（4）响应人恶意或捏造事实，对其竞争对手或招标人进行攻击的；

（5）取得中标资格后不按规定的时间签订合同，或签订合同后不按其承诺履行合同的；

（6）投标人无故不参加投标且未于投标截止时间3日前书面通知采购人。

3.5资格审查资料

“投标人基本情况表”应附投标人资格相关要求。

3.6备选投标方案

除投标人须知前附表另有规定外，投标人不得递交备选投标方案。允许投标人递交备选投标方案的，只有中标人所递交的备选投标方案方可予以考虑。评标委员会认为中标人的备选投标方案优于其按照采购文件要求编制的投标方案的，采购人可以接受该备选投标方案。

3.7投标文件的编制

3.7.1投标文件必须按第六章“投标文件格式”进行编写，否则将否决其投标。如有必要，可以增加附页，作为投标文件的组成部分。其中，投标函附录在满足采购文件实质性要求的基础上，可以提出比采购文件要求更有利于采购人的承诺。

3.7.2投标文件应当对招标文件实质性内容作出响应。

3.7.3投标文件应用不褪色的材料打印，并按照采购文件规定由投标人的法定代表人或其委托代理人签字或盖单位章。委托代理人签字的，投标文件应附法定代表人签署的授权委托书。投标文件应尽量避免涂改、行间插字或删除。如果出现上述情况，改动之处应加盖单位章或由投标人的法定代表人或其授权的代理人签字确认。签字或盖章的具体要求见投标人须知前附表。

3.7.4投标文件正本1份、副本4份、电子版1份；见投标人须知前附表。正本和副本的封面上应清楚地标记“正本”或“副本”的字样。当副本和正本不一致时，以正本为准。

3.7.5投标文件的正本与副本应分别胶装成册，并编制目录显示页码，具体装订要求见投标人须知前附表规定。

**4.投标**

4.1投标文件的密封和标记

4.1.1投标文件的正本、副本、电子版U盘应分别包装到包封里，均须加贴封条，并在封套的封口处加盖投标人单位公章。

4.1.2投标文件的封面上应清楚地标记“正本”或“副本”字样，封套上应写明的其他内容见投标人须知前附表。

4.1.3未按本章第4.1.1项或第4.1.2项要求密封和加写标记的投标文件，招标人不予受理。

4.2投标文件的递交

4.2.1投标人应在本章第2.2.2项规定的投标截止时间前递交投标文件。

4.2.2投标人递交投标文件的地点：见投标人须知前附表。

4.2.3除投标人须知前附表另有规定外，投标人所递交的投标文件不予退还。

4.2.4逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

4.2.5投标文件正本与副本均应使用不能擦去的墨水打印或者书写，并按投标文件格式要求签字盖章，否则其投标将被拒绝。

4.3投标文件的修改与撤回

4.3.1在本章第2.2.2项规定的投标截止时间前，投标人可以修改或撤回已递交的投标文件，但应以书面形式通知招标人。

4.3.2投标人修改或撤回已递交投标文件的书面通知应按照本章第3.7.3项的要求签字或盖章。

4.3.3修改的内容为投标文件的组成部分。修改的投标文件应按照本章第3条、第4条规定进行编制、密封、标记和递交，并标明“修改”字样。

**5.开标**

5.1开标时间和地点

招标人在投标须知前附表规定的投标截止时间（开标时间）和地点公开开标，投标人的授权委托代理人必须准时参加开标会议。

5.2开标程序

主持人按下列程序进行开标：

（1）宣布开标纪律；

（2）公布在投标截止时间前递交投标文件的投标人名称，并点名确认投标人是否派人到场；

（3）宣布开标人、唱标人、记录人、监标人等有关人员姓名；

（4）按照投标人须知前附表规定检查投标文件的密封情况；

（5）按照投标人须知前附表的规定确定并宣布投标文件开标顺序；

（6）按照宣布的开标顺序当众开标，公布投标人名称、投标保证金的递交情况、投标报价、质量目标、工期及其他内容，并记录在案；

（7）投标人代表、采购人代表、监标人、记录人等有关人员在开标记录上签字确认；

（8）投标人不足3家的，不得开标。

（9）开标结束。

5.3资格审查

公开招标采购项目开标结束后，采购人或者采购代理机构应当依法对投标人的资格进行审查。合格投标人不足3家的，不得评标。

**6.评标**

6.1评标委员会

6.1.1评标由采购人依法组建的评标委员会负责。评标委员会由采购人代表及有关技术、经济等方面的专家组成。评标委员会成员人数确定方式见投标人须知前附表，组织评标委员会推选评标组长，采购人代表不得担任组长；

6.1.2评标委员会成员有下列情形之一的，应当回避：

（1）采购人或投标人的主要负责人的近亲属；

（2）项目主管部门或者行政监督部门的人员；

（3）与投标人有经济利益关系，可能影响对投标公正评审的；

（4）曾因在招标、评标以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的。

6.2评标原则

评标活动遵循公平、公正、科学和择优的原则。

6.3评标

评标委员会按照第三章“评标办法”规定的方法、评审因素、标准和程序对投标文件进行评审。第三章“评标办法”没有规定的方法、评审因素和标准，不作为评标依据。

6.4投标人有以下情形之一的，投标无效:：

（1）未按招标文件规定交纳投标保证金的；

（2）未按招标文件规定密封、签署、盖章的；

（3）投标文件内容不齐全或者内容虚假的；

（4）不符合招标文件规定的实质性要求的；

（5）投标文件格式不按照招标文件要求的；

（6）投标报价超过采购预算的；

（7）未按照招标文件规定报价的；

（8）所提交的投标函、投标函附录、报价明细表中某项产品单价或总价出现两个报价的；

（9）以他人名义投标、串通投标,以行贿手段牟取中标或以其他弄虚作假方式投标的；

（10）投标文件的关键内容字迹模糊、无法辨认的；

（11）投标文件含有采购人不能接受的附加条件的;

（12）法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

**7.合同授予**

7.1定标方式

除投标人须知前附表规定评标委员会直接确定中标人外，采购人依据评标委员会推荐的中标候选人确定中标人，评标委员会推荐中标候选人的人数见投标人须知前附表。

7.2中标通知

在本章第3.3款规定的投标有效期内，采购人以书面形式向中标人发出中标通知书，同时将中标结果通知未中标的投标人。

7.3履约担保

7.3.1在签订合同前，中标人应按投标人须知前附表规定的金额、担保形式和招标文件第四章“合同条款及格式”规定的履约担保格式向招标人提交履约担保。

7.3.2中标人不能按本章第7.3.1项要求提交履约担保的，视为放弃中标，其投标保证金不予退还，给招标人造成的损失超过投标保证金数额的，中标人还应当对超过部分予以赔偿。

7.4签订合同

7.4.1采购人和中标人应当自中标通知书发出之日起30天内，根据采购文件和中标人的投标文件订立书面合同。中标人无正当理由拒签合同的，采购人取消其中标资格，其投标保证金不予退还；给招标人造成的损失超过投标保证金数额的，中标人还应当对超过部分予以赔偿。

**8.重新招标和不再招标**

8.1重新招标

有下列情形之一的，采购人将重新招标：

（1）投标截止时间止，供应商少于3家的；

（2）符合专业条件的供应商或者对采购文件作实质响应的供应商不足三家的。

8.2不再招标

重新招标后投标人仍少于3个或者所有投标被否决的，属于必须审批或核准的项目，经原审批或核准部门批准后不再进行招标。

**9.纪律和监督**

9.1对招标人的纪律要求

招标人不得泄漏招标投标活动中应当保密的情况和资料，不得与投标人串通损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益。

9.2对投标人的纪律要求

投标人不得相互串通投标或者与招标人串通投标，不得向招标人或者评标委员会成员行贿谋取中标，不得以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假骗取中标；投标人不得以任何方式干扰、影响评标工作。

9.3对评标委员会成员的纪律要求

评标委员会成员不得收受他人的财物或者其他好处，不得向他人透漏对投标文件的评审和比较、中标候选人的推荐情况以及评标有关的其他情况。在评标活动中，评标委员会成员不得擅离职守，影响评标程序正常进行，不得使用第三章“评标办法”没有规定的评审因素和标准进行评标。

9.4对与评标活动有关的工作人员的纪律要求

与评标活动有关的工作人员不得收受他人的财物或者其他好处，不得向他人透漏对投标文件的评审和比较、中标候选人的推荐情况以及评标有关的其他情况。在评标活动中，与评标活动有关的工作人员不得擅离职守，影响评标程序正常进行。

9.5投诉

投标人和其他利害关系人认为本次招标活动违反法律、法规和规章规定的，有权向有关行政监督部门投诉。

**10.需要补充的其他内容**

需要补充的其他内容：见投标人须知前附表

**第三章评标办法**

1.评标委员会

1.1评标由采购人依法组建的评标委员会负责。评标委员会由依法设立的评标专家库中确定评标委员会成员。评标委员会成员人数的确定方式见投标人须知前附表，组织评标委员会推选评标组长，采购人代表不得担任组长；

1.2评标委员会成员有下列情形之一的，应当回避：

（1）招标人或投标人的主要负责人的近亲属；

（2）项目主管部门或者行政监督部门的人员；

（3）与投标人有经济利益关系，可能影响对投标公正评审的；

（4）曾因在招标、评标以及其他与招标投标有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的。

2.评标原则

评标活动遵循公平、公正、科学和择优的原则。

3.评标

本项目采用综合评分法。

4、评审应按下列程序进行：

4.1初步评审

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **条款号** | | **评审因素** | **评审标准** |
| 4.1.1 | **形式评审标准** | 投标文件的签字盖章 | 符合招标文件相关要求 |
| 投标文件的正本、副本数量及电子版 | 正本壹份，副本肆份，有电子文本 |
| 投标文件的印刷与装订 | A4纸，胶装成册，并不得采用活页装订； |
| 投标文件格式 | 符合招标文件第六章投标文件格式要求； |
| 4.1.2 | **响应性评审标准** | 投标范围 | 投标内容是否涵盖了招标文件规定的招标范围 |
| 计划工期 | 是否满足招标文件要求 |
| 质量要求 | 是否满足招标文件要求 |
| 投标无效情形 | 投标文件是否有无效情形； |
| 其他内容 | 投标文件是否满足采购人在招标文件列入的其它内容 |

投标人存在下列情况之一的，投标无效:

（1）未按招标文件规定交纳投标保证金的；

（2）未按招标文件规定密封、签署、盖章的；

（3）投标文件内容不齐全或者内容虚假的；

（4）不符合招标文件规定的实质性要求的；

（5）投标文件格式不按照招标文件要求的；

（6）投标报价超过采购预算的；

（7）未按照招标文件规定报价的；

（8）所提交的投标函、投标函附录、报价明细表中某项产品单价或总价出现两个报价的；

（9）以他人名义投标、串通投标,以行贿手段牟取中标或以其他弄虚作假方式投标的；

（10）投标文件的关键内容字迹模糊、无法辨认的；

（11）投标文件含有采购人不能接受的附加条件的;

（12）法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

投标人有下列情形之一的，视为投标人串通投标，其投标无效：

(一)不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制;

(二)不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜;

(三)不同投标人的投标文件载明的项目管理成员或者联系人员为同一人;

(四)不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异;

(五)不同投标人的投标文件相互混装;

(六)不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。

注：只有通过初步评审的投标人才能进入详细评审。

评标委员会负责具体评标事务：

（1）审查、评价投标文件是否符合招标文件的商务、技术等实质性要求；

（2）要求投标人对投标文件有关事项作出澄清或者说明；

（3）对投标文件进行比较和评价；

（4）确定中标候选人名单，以及根据采购人委托直接确定中标人；

（5）向采购人、采购代理机构或者有关部门报告评标中发现的违法行为。

投标人在开标时应提供相关资料供采购人或者采购代理机构对投标人的资格进行审查，如果投标人不具备投标资格、不满足采购文件所规定的资格标准或提供资格证明文件不全,其投标将被作为无效投标。合格投标人不足3家的，不得评标。

**资格审查表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 评审项目 | 备注 |
| 1 | 营业执照副本复印件（或三证合一） |  |
| 2 | 法定代表人身份证明及附有法定代表人、委托人身份证明的授权委托书。 |  |
| 3 | 投标人已提交按照招标文件的内容签署盖章的“企业承诺书”； |  |
| 4 | 根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库【2016】125号）的规定，投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。（查询网站：信用中国和中国政府采购网）；国家企业信用信息公示系统（http://www.gsxt.gov.cn）下载本企业相关信息附投标文件中备查；需提供网站相关查询页，经查询有失信记录的将被取消投标资格。 |  |
| 5 | 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定：  （1）须提供2014年、2015年、2016年的财务审计报告，包括资产负债表、利润表、现金流量表、所有者权益变动表及其附注等（如成立时间不足的以实际年份为准）；  （2）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力(提供声明文件,加盖单位公章及法人签字）；  （3）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录  投标截止时间前三个月内任意一个月缴纳税收凭据。（依法免税的投标人，应提供相应文件证明依法免税）；  (4) 依法缴纳社会保障资金的证明材料  投标截止时间前三个月内任意一个月缴纳社会保险凭据。（依法不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明依法不需要缴纳社会保障资金）  （5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（须提供近三年无重大违法记录声明）； |  |
| 6 | 投标保证金:是否按投标人须知前附表规定成功交纳。 |  |
| 7 | 联合体协议:招标文件接受联合体投标且投标人为联合体的，投标人应提供本协议；否则无须提供。 |  |
| 8 | 符合资格要求“第二章 投标人须知1.4.1款”投标人资质条件、能力和信誉。 |  |
| 结论 | |  |
| 投标人：（签字） | | |
| 采购人：（签字） | | |

注：需提供相关有效证明原件备查，无提供者将被否决其投标；每一项目符合的打“√”，不符合的打“X”；如果投标人的投标文件其中有一项不符合要求的，即可认为该投标文件不通过资格审查；

4.2详细评审

评分表（综合评分法）

综合评分法，是指投标文件满足采购文件全部实质性要求，且按照评审因素的量化指标评审得分最高的投标人为中标候选人的评分办法。

各有效投标人按照以下公式计算得分：

评标总得分=F1×A1+F2×A2+……Fn×An

F1、F2......Fn分别为各项目评审因素的得分（各项目评审因素的得分为所有评委打分和的平均值，保留小数点后两位）；

A1、A2......An分别为各项评审因素所占的权重（A1+A2......+An=1）。

评审过程中，不得去掉报价中的最高报价和最低报价。

评审因素权重值：综合实力权重值45%，对采购文件响应程度权重值55%。评标标准为换算后的赋分。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 分值构成  (总分100分) | 商务部分： 45 分  技术部分： 55 分 | |
| **商务部分（综合实力权重值45%，满分 45 分）** | | |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| 信誉 | 1、投标人提供工商企业信用信息公示报告【国家企业信用信息公示系统http//www.gsxt.gov.cn包括基础信息、行政许可信息、行政处罚信息、列入经营异常名录信息、列入严重违法失信企业名单（黑名单）信息】，未提供或有不良信息者不得分，满分1分。  2、根据企业资产负债率2017年度审计报告，资产负债率在70%-50%之间的得1分，在50%（含）-30%之间的得2分，在30%（含）以下的得3分。  3、根据2017年经会计事务所或审计机构审计的财务报表进行评分，（指除去竞价人承诺给其它合同的流动资产后的净流动资产），净流动资产达到3000万及以上的得2分，低于3000万的得1分。  （注：须提供相关证明材料扫描件，否则不得分） | 6分 |
| 投标人业绩 | 根据企业建设及运营3000万元人民币及以上设施（供热、供水、供气、垃圾处理、污水处理、光伏、风电、太阳能）的经验及业绩的个数进行评分，每个得4分，最高得24分； | 24分 |
| 服务承诺 | 1、根据投标人在特许经营协议签订之日起三年内管网覆盖率、供热面积进行评分（1-5分）；  2、根据投标人在特许经营期间供热价格优惠幅度比例在1-5分进行评分。  3、根据投标人在特许经营期间相关服务措施在1-5分进行评分。  注：没有或缺项不得分 | 15分 |
| **技术部分（对采购文件响应程度权重值55%，满分 55 分）** | | |
| **评分因素** | **评标标准** | **分值** |
| 有与项目投资 建设运营相适应的技术力量和机械设备 | 1.根据拟投入对襄城县集中供热项目的生产、服务、管理及工程技术人员在1-5分之间进行评分。  2.有与特许经营规模配备相应的维修人员及设备；应配备满足正常维修需要的相应维修人员、两台以上抢修车及其他相应的维修设备。满足基本要求的得5分(不满足不得分)，优于基本要求的根据优于程度在5分的基础上增加1-5分。 | 15分 |
| 供热企业技术经营方案 | 1.供热首站技术方案（1-4分）  2.供热管网建设技术方案、经营方案（1-4分）  3.供热生产管理、服务符合国家、省、市、行业标准和规定，按规定及时处理用户投诉，设置测温点、有营业章程、服务规范、服务承诺、建立企业信用档案系统，有良好的经营管理业绩（1-4分）  注：没有或缺项不得分 | 12分 |
| 研究思路、工作方法与技术路线 | 健全的安全管理制度，安全生产符合国家规定标准。具备设备、设施、运行人员及人身安全的技术操作规程、岗位责任制及相关的安全制度，并有相应的各项记录。生产岗位运行人员按规定考核并持证上岗。有突发事故应急预案。具备承担和及时处置各项生产经营过程中出现问题的能力，得1-5分。没有不得分 | 5分 |
| 新技术、节能措施及新型管理模式应用于本工程情况 | 1.提供本工程建设中首站及网管采用的新技术（1-3分）  2.本工程建设中首站及网管采用的新节能措施（1-3分）  3.运行中先进管理模式的说明及技术资料（1-3分）  注：没有或缺项不得分 | 9分 |
| 企业投融资能力及融资方案 | 1.根据竞价人的融资方案中资金来源及可行性进行评分（1-3分）  2.根据竞价人的资金投入计划（1-3分）  3.根据竞价人的融资方支持函及银行资信状况（1-3分）  注：没有或缺项不得分 | 9分 |
| 合理化建议 | 投标人的合理化建议内容得当、可取，进行综合比较：优3-5分，良3-2分，一般1-2分。 | 5分 |

特别提醒：投标人提交的证明材料应客观、属实。在投标有效期内，采购人有权对上述文件进行核查，发现有不实之处并经查实后，采购人有权取消投标人的中标资格，并且投标人应承担相应的法律责任；

5、定标

评委会将对通过初步评审且实质性响应招标文件的投标文件按照评分办法及评分标准进行评判和打分。分数汇总时，评委分数的算术平均值作为该投标人的最终得分。本办法计算过程中分值按四舍五入保留两位小数。投标人的排名按得分顺序从高到低排列，根据名次推荐前3名中标候选供应商。若有相同的最高得分，则其中投标总价低的投标人将被排序在前；若有相同的最高得分且投标报价相同的，则按企业实力及业绩部分得分从高到低顺序进行排列，企业实力及业绩得分最高的投标人将被排序在前。

如第一中标供应商放弃中标、因不可抗力不能履行合同或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序第二名为中标供应商，也可以重新招标。

6、其他

6.1在评标过程中，如发现本办法中条款与投标须知中相关条款不一致，以本办法中的相关条款为准。

6.2供应商必须对所提供资料的真实性负责，被推荐为中标候选人后，经采购人证实为提供虚假证明材料骗取中标的，除取消其中标资格外，还应赔偿采购人及代理机构的相关损失。

6.3无论供应商中标与否，评标委员会、采购人、招标代理机构和有关监督部门就评标过程中涉及的有关内容和细节均不予以解释、澄清和透露，否则当事人应承担相应的后果。

6.4本办法仅适用于本次招标的评标工作。

7、授予合同

7.1、中标通知

7.1.1、中标供应商确定后，采购方和招标代理机构将在5日内共同向中标人签发《中标通知书》。

7.1.2、《中标通知书》将作为签订合同的重要依据，对采购人与中标供应商具有法律效力。

7.1.3、授予合同时变更数量的权力

采购人在授予合同时，有权对本次采购项目中规定的货物数量予以适当增减以及拆包授予合同的权利（其幅度不得超出±10%）。投标人不得在此情况下对投标文件作出修改，如单价、交货期、售后服务等。

7.2、签订合同

7.2.1、中标供应商必须在接到中标通知书后3天内向招标代理机构交纳招标代理服务费，然后与采购人签订合同。

7.2.2、采购文件、投标文件、供应商在开标过程中的补充确认材料以及《中标通知书》，均作为合同签订的依据。

7.2.3、如果中标供应商不按其投标文件承诺和采购文件要求签订合同，采购方将取消其中标资格，并没收其投标保证金，另定中标供应商。

7.2.4、中标人如有下列行为之一视为违约，其履约及维护保证金将被没收：

（1）所提供的货物、配件与投标文件的承诺不相符；

（2）不能按期交货并造成合同工期延误；

（3）违反所承诺的生产厂家、货物报价和质量、投标文件规定的技术参数与性能、售后服务等行为；

（4）违反双方签署合同书的其他主要条款。

**第四章 合同协议条款**

**襄城县集中**

**供热项目特许经营协议**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月**

**目 录**

[第一章 总 则 1](#_Toc304336210)

[第二章 定义与解释 2](#_Toc304336211)

[第三章 特许经营权授予、期限及履约担保 3](#_Toc304336212)

[第四章 特许经营权范围与实施 4](#_Toc304336213)

[第五章 供热设施的所有权与经营权 5](#_Toc304336214)

[第六章 供热设施的建设投资与建设用地 5](#_Toc304336215)

[第七章 供热设施的管理、维修、更新及征用、征收、补偿 6](#_Toc304336216)

[第八章 公共用地、道路及其他公用设施的占用 7](#_Toc304336217)

[第九章 影响用户用热工程、事故的报告与通知 7](#_Toc304336218)

[第十章 供热价格 8](#_Toc304336219)

[第十一章 供热安全 8](#_Toc304336220)

[第十二章 特许经营协议的终止 11](#_Toc304336221)

[第十三章 特许经营期限期满的移交 13](#_Toc304336222)

[第十四章 特许经营权终止后的资产处置 13](#_Toc304336223)

[第十五章 供热质量和服务 14](#_Toc304336224)

[第十六章 甲方的权利与义务 16](#_Toc304336225)

[第十七章 乙方的权利义务及承诺 17](#_Toc304336226)

[第十八章 法律责任 22](#_Toc304336227)

[第十九章 协议的变更 24](#_Toc304336228)

[第二十章 不可抗力 25](#_Toc304336229)

[第二十一章 争议的解决 26](#_Toc304336230)

[第二十二章 附则 27](#_Toc304336230)

**总 则**

**101**  为规范襄城县城市供热特许经营活动，保障供热行业的健康发展，保障社会公共利益和公共安全，根据建设部《基础设施和公用事业特许经营管理办法》[建设部令第25号]、《河南省市政公用行业特许经营管理实施办法》（豫建[2004]72号），由协议双方按照法定程序于\_\_\_\_\_\_年\_\_\_月\_\_\_日在中国河南省襄城县签订本协议。

**102** 协议双方分别为：

襄城县住房和城乡建设局，地址：烟城路\_\_\_\_\_号，法定代表人：海军亭，职务：局长；（以下简称甲方）

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_热力有限公司，地址：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ，法定代表人：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ，职务：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_；（以下简称乙方）

**103 特许经营原则**

甲、乙双方签订并付诸履行本协议，应当遵循以下原则：

1、遵守中国的法律；

2、公开、公平、公正；

3、符合城市发展规划、环保规划及城镇供热专项规划；

4、有利于保障供热安全和高效节能；

5、有利于促进城镇供热行业的健康发展；

6、以高度的社会责任感和大局意识，保障民生。

**第二章 定义与解释**

本协议中下列名词或术语的含义遵从本章的定义或解释。

**201［中国］**指中华人民共和国，仅为本协议之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

**202［法律］**指所有适用的中国法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章、司法解释及其它有法律约束力的规范性文件。

**203［供热］**向热用户供应热能。

**204［供热系统］**由热源通过热网向热用户供应热能系统的总称。

**205［集中供热］**从一个或多个热源通过热网向城市、镇或某些区域热用户供热。

**206［热力管网］**由热源向热用户输送和分配供热介质的管线系统。

**207［管道业务］**在本协议规定的范围内，依照本协议价格机制制定的价格向使用者提供的管道热力及相关有偿服务的经营业务。

**208［违约］**指本协议签约任何一方未能履行其在本协议项下的任何义务，而且这种违约不能归咎于另一方违反本协议的作为或不作为或不可抗力等。

**209［特许经营权］**本协议规定之特许经营权为特许经营供热业务专营权，即在其有效期限和规定地域内，特许经营权受让方独自占有该项业务的经营权利。

**210［户内共用管道热力设施］**用户楼前引入管、楼内立管、水平管及阀门、计量表等热力设施。

**211［用户自用管道热力设施］**自户内共用热力管道引入到用户室内的热力管道、阀门、计量表、散热器等设施。

**212［热力紧急事件］**涉及供热采暖需要紧急采取应急措施的事件，包括爆炸、泄漏以及管道热力设施紧急利用等。

**213 [履约保函]**指为保证协议的正常履行，由金融机构通过保函形式向乙方提取的履约保证金。

**第三章 特许经营权授予、期限及履约担保**

**301 特许经营权授予**

甲方自本协议生效之日起，授予乙方在本协议约定期限和规定地域内，享有供热业务的特许经营权利（以下简称“特许经营权”）。

**302 特许经营期限**

本协议之特许经营权有效期限为自本协议生效之日起计30年。自\_\_\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日起至\_\_\_\_\_年\_\_\_月\_\_\_ 日止。

**303 特许经营履约担保**

1、乙方应在签订协议后三十日内向甲方提供双方能接受的信誉良好的金融机构出具的履约保函，以保证乙方履行本协议规定的义务。履约保函分作建设期保函、运营维护保函和移交保函，移交保函可并入运营维护保函。

2、履约担保金额共60万元，其中建设期履约担保金额20万元、运营维护履约担保金额20万元、移交履约担保金额20万元。

3、特许经营期间，如果乙方能够如期实施项目，建设期履约担保金额20万元可以做为一期工程的材料款使用；乙方如拒绝履行本协议规定的义务、支付违约金或不及时实施事故处理，甲方可以提取履约担保作为违约金或用于事故处理，但不能挪作他用。

**第四章 特许经营权范围与实施**

**401 特许经营权地域**

甲方根据本协议确定授予乙方对下列地域的供热享有特许经营权：

供热区域：襄城县城市规划区及南、北产业集聚区。

**402 特许经营权范围**

本协议规定之特许经营权的范围为在规定的特许经营期限和地域范围内，乙方对该地域供热进行的投资、建设、运营和移交，乙方不得擅自拓展特许经营权地域范围。

**403 特许经营权的实施**

在特许经营期间，甲方不得将本项目特许经营权授予第三者或无故终止特许经营权，不得无故减少乙方特许经营权范围或妨碍特许经营权的实施，但本协议规定的特许经营权终止和撤销的情况除外。

在特许经营期间，未经甲方书面同意, 乙方不得将特许经营权及相关权益进行出租、抵押或质押给任何第三方。

**404 特许经营权的清洁能源的规划和实施**

在特许经营期间，甲方授权范围内的清洁能源和可再生能源（热电联产、电厂余热、太阳能、地热能（井）及水地源热泵、污(中)水能及热泵、空气能、空气能无水地暖、轻烃燃料、燃气分布式能源、生物质（秸秆等）沼气燃料、CNG储能、电能替代及智能微电网建设、煤改气及LNG等）由乙方统一规划、统一建设、统一实施，能源种类和类型由乙方因地制宜、自主选择。

**第五章 供热设施的所有权与经营权**

**501**供热设施的所有权依照相关法律确定权属**。**

**502**在本协议规定的特许经营期限和地域范围内，供热设施经营权和维修权由乙方拥有。

**第六章 供热设施的建设投资与建设用地**

**601 供热设施的建设投资**

在本协议规定的特许经营期限和地域范围内供热设施建设投资权利和义务属于乙方，投资和建设必须符合相关规划、计划和技术规范的要求。

**602 供热设施的建设用地**

甲方应在本协议生效后，以政府有关规定向乙方提供供热设施建设用地的土地使用权。无甲方事先书面同意，乙方不得变更该土地用途或将该土地使用权转让、出租和抵押。

**第七章 供热设施的管理、维修、更新及征用、征收、补偿**

**701 供热设施的管理、维修及更新**

实行间接供热的供热设施，从热源厂出墙一米至乙方所属热力能源站出墙一米，由乙方负责维修、养护；热力能源站出墙一米至热用户室外即二次管网、庭院网，有单位的由单位负责维修、养护，无单位的由乙方维修养护或者由政府责成有关方面维修、养护。

实行直接供热的供热设施由乙方负责维修、养护。

居民热用户室内的供热设施由居民维修、养护。

乙方自本协议生效之日起，即承担法定的供热设施管理、维修及更新的责任。

由于热用户原因需要对供热设施进行维修、更新的，乙方可以实行有偿服务，收取合理费用。

**702 供热设施征用及征收**

甲方出于公共利益的需要可依法征用或征收供热设施，乙方应予配合，并获得甲方给予的本章703条规定的补偿。

**703 征用或收回的补偿**

甲方征用或征收乙方特许经营的供热设施应按照国家相关法律给予补偿。

**第八章 公共用地、道路及其他公用设施的占用**

**801 政府部门的批准及占用**

特许经营期间，乙方在供热设施的管理、维护和建设中，需占用公共用地、城市道路及其公共设施时，应按规定报经有关部门批准，甲方应当协调各相关部门给予协助和配合。

**802 用户配合及甲方协助**

特许经营期间，乙方在供热设施的管理、维护和建设中，乙方需要进入居民用户室内或居民拥有土地使用权的范围内作业的，事先应与该用户协商。乙方在作业结束后应对所占用或动用的设施恢复原状。对用户不给予配合而使乙方无法或严重影响乙方向公众提供管道供热正常服务的，甲方应依法给予乙方必要协助。

**第九章 影响用户用热工程、事故的报告与通知**

**901 影响用户用热工程报告**

乙方进行供热设施维护或改造工程应当在非供热运行期，并应当在当地供热期开始前完成。如果可能影响到用户用热，则应当将工程简况、施工历时、可能受影响的程度及区域等情况向相关用户和社会公众公示通报，重要影响工程应报告甲方。

**902 影响用户用热的事故分类**

事故分类标准按国家规定执行。

**903 事故报告与通知**

乙方应当在事故发生后，立即报告甲方，重大事故应告知用户，预告事故可能造成的影响及处理的情况。

**904 应急预案**

乙方应制定供热事故应急预案，并报甲方备案，将对用户可能受到的影响降到最低。

**905 事故影响赔偿**

由乙方责任造成的重大事故对用户或其他第三方造成影响的，乙方应按事故影响程度对受影响方进行赔偿。

**第十章 供热价格**

**1001 供热价格制定和调整**

供热采暖价格由甲方所在城市人民政府统一定价，其价格制定和调整须根据相关法律和国家政策组织制定并批准。乙方应严格遵照执行。

**第十一章 供热安全**

**1101 安全责任**

1、乙方须严格遵守有关供热安全的法律及国家政策，供热生产、运行和服务的质量、安全、服务标准应当符合国家、行业和地方相关标准。乙方对特许经营区域内的供热安全负责，甲方负有对乙方履行安全责任的监管责任。

2、乙方应建立和完善安全生产制度，建立安全生产保证体系和稳定供应、运行和服务，防止事故发生；要建立抢修、抢险、救灾应急预案和相应的组织、指挥、设备等保障体系，并保证在出现重大意外事故时其保障体系能够正常启动。

3、发生事故时，乙方应采取各种应急措施进行补救，尽量减少事故对用户的影响，同时，乙方必须及时、如实向有关部门报告。

4、乙方要加强安全巡检，消除安全隐患，对危及热力设施安全的情况应及时制止，并报告有关部门，同时应进行宣传、解释、劝阻和书面告知违反规定的单位或个人进行整改；对逾期不改的，及时向甲方报告，甲方接到乙方报告后，应及时协调相关部门予以查处。

5、乙方应采用必要的手段，监测管道供热工况，保持工况稳定，及时应对发生的紧急事故。

6、乙方应严格执行有关建设工程开工报建前对地下管网进行核查的规定，并对认为有必要的建设项目实行管道供热设施现场监护，对野蛮施工危及管道供热设施安全的，要加以劝阻，劝阻不听的应及时向甲方或城市管理综合行政执法部门报告，予以查处。

7、乙方应开展各种形式的供热安全宣传活动，以提高公众对供热设施的保护意识和节能意识，加强对用户采暖的指导，解答用户的采暖咨询，发放用户采暖手册。

**1102 供热设施安全预防**

乙方应严格遵循运行、维护和抢修安全技术规程，对供热设施的状况及性能进行定期巡视、保养和检修，按期进行设备大修和更新改造，对运行15年以上的供热设施要进行质量安全评估，评估、检测由相应资质的单位进行，出具评估、检测报告，并报告甲方。

乙方在发现属于用户的供热设施存有严重安全隐患时，乙方应立即采取可能的措施以防止安全事故的发生。

**1103 因安全原因的停热**

乙方可以在其认为有必要的时候对属于用户产权的供热设施进行查验，对认定不符合安全规定、违章安装管道设施或用户拒绝接受查验的，乙方经甲方同意，可以在安全隐患被排除前停止向该用户供热。

**1104 应急与临时接管**

乙方应完善供热设施资料图档和设施信息化管理系统， 建立应急抢修抢险预案，设立供热设施应急抢修队伍和用户维修服务网点，提供24小时紧急热线服务和紧急抢修抢险。

甲、乙双方均应建立供热应急预案，对乙方在冬季供热运行期间因拒绝供热或不能保证供热质量，直接影响到居民正常采暖，并造成严重后果或恶劣影响的，甲方可以采取临时应急接管措施。

出现下列现象时，甲方也可以采取临时应急接管措施：

1、公共利益需要；

2、非因乙方原因，致使乙方无法履行本协议所规定的义务情况；

3、任何发生本协议终止的情况。

**第十二章 特许经营协议的终止**

**1201 特许经营协议期限届满的终止**

特许经营期限届满时，特许经营协议自动终止。

**1202 特许经营的提前终止**

发生下列情况，特许经营协议可以提前终止：

1、双方一致同意提前终止；

2、因不可抗力发生后180天其后果仍未消除，致使双方或任何一方无法履行本协议情况的；

3、发生下列情况，甲方有权提前终止特许经营协议：

（1）乙方擅自转让、出租特许经营权的；

（2）乙方擅自将所经营的财产进行处置或者抵押的；

（3）乙方因管理不善，发生重大安全生产责任事故，严重影响社会公众采暖，甲方责令其限期采取弥补措施，逾期难以弥补的；

（4）乙方擅自停止供热，擅自提前结束供热，严重影响社会公众利益，责令其改正而拒不执行的；

（5）因乙方责任，造成大面积采暖用户室内温度不能达到相关标准和规定，甲方责令其限期改正，逾期不改的；

（6）因乙方管理不善等原因造成停止供热，无法再继续正常供热或拒绝为热用户供热，已危及社会公众利益的；

（7）乙方擅自停业、歇业或中止本协议，严重影响到社会公共利益和安全的；

（8）乙方严重违法违规经营，影响正常供热的；

（9）因设备等原因造成停热事故，乙方未能迅速采取有效措施恢复供热，并造成严重社会影响的；

（10）因乙方经营不善，或因其股权转让和资产转让而出现不符合特许经营资质条件的；

（11）乙方财务状况严重恶化，无法继续履行特许经营合同的；

（12）乙方达不到供热技术服务的标准，严重影响公共利益的；

（13）乙方在本协议下发生的其他重大违约行为，经甲方通知30天内，仍未补救的；

（14）有本协议第十七章禁止之行为；

（15）乙方有其他法律禁止的行为。

4、因特许经营协议任意一方认为有必要时，经甲、乙双方协商可以提前终止本协议，并签订提前终止协议。协商不能达成一致时，按照争议解决机制解决，终止前任意一方都有义务继续履行本协议的义务不得擅自提前终止本协议。

**第十三章 特许经营期限期满的移交**

**1301**  在特许经营期限期届满1年之前，由甲乙双方成立移交委员会；研究制定移交方案和计划，并应在终止日前180日内完成谈判，签订相关协议。

**1302** 特许经营期限届满后，乙方不再享有供热特许经营权的，乙方应将全部所有或使用的，以及正在建设的供热资产移交给甲方，但供热设施、设备备件以外的乙方用于经营或建设的动产除外；乙方在移交时必须保证移交后一年内正常运行的资产和备件并出具移交保函。

乙方因自行投资形成自有产权移交及补偿问题按照终止补偿规定。

**第十四章 特许经营权终止后的资产处置**

**1401 资产处置谈判**

正常终止资产处置按照移交的规定；发生提前终止的情况，双方应对资产处置进行谈判，提前终止资产处置谈判应区分政府征用或征收、不可抗力、乙方违约、甲方违约等不同情况。

**1402 不予补偿**

乙方出现下列情况之一的，甲方不给予乙方任何补偿：

1、乙方做出决议明确表示或以其行动表示在余下的特许经营期内不再履行本协议，并且在甲方通知后的30日内仍没有履行本协议的；

2、乙方未履行移交责任的；

3、乙方移交的项目资产和设施存在重大瑕疵，致使甲方不能使用；

4、因乙方原因，给甲方或人民群众生命财产造成重大损失，乙方未就此进行全面、合理的补偿。

**1403 特许经营权终止日的确定**

特许经营权终止日依照下列各情况而定：

1、特许经营权因特许经营期限届满而终止的，特许经营权终止日为特许经营期限届满日；

2、特许经营权因本协议第十二章规定的特许经营权终止情况的出现而终止的，该情况发生日为特许经营权终止日；

3、因本协议解除而引起特许经营权终止的，引起协议解除的情况发生日或者做出解除协议的决定日为特许经营权终止日。

**第十五章 供热质量和服务**

**1501 供热质量**

乙方应当建立供热质量保证体系和相应设施，确保向用户所供应的供热质量符合国家的有关规定标准。

**1502 供热服务**

乙方应当根据用户的实际需要向用户提供业务热线、营业接待、定期抄表、室温检测、设施安装检修等综合服务。

供热起止时间由襄城县人民政府根据当地实际确定。热经营企业应当按照确定的起止时间供热，不得擅自变更。 襄城县集中供热时间参考河南省供热时间，暂定为每年的11月15日开始供暖至次年的03月15日。

如遇异常低温情况，市、县级人民政府可以决定提前供热或者延期停热，并对提前供热或者延期停热发生的费用给予适当补贴。

已具备供热条件的住宅小区，申请用热户数达到当地人民政府规定数量的，热经营企业应当供热。

热生产企业、热经营企业应当在供热开始之日15日前具备供热条件。

热经营企业在供热期前进行充水试压时，应当提前5日通知热用户及相关单位，热用户及相关单位应当予以配合。因热用户无正当理由拒绝配合造成损失的，由热用户承担责任。

在供热期内，热经营企业应当保证居民热用户有供热设施的卧室、起居室（厅）的室温不低于 18℃，其他有供热设施部位的室温应当符合国家住宅设计规范的要求。

非居民热用户的室温执行国家标准或者由热经营企业和热用户在合同中约定。

热用户认为室内温度不达标的，可以向热经营企业提出温度检测要求，热经营企业应当在12小时内进行检测，检测结果由双方签字确认；对检测结果有异议的，可以委托双方认可的有室温检测资质的机构进行检测。

自热用户提出温度检测要求之日起，非因热用户原因导致室温不达标的，热经营企业应当承担检测费用；室温连续48小时以上不达标的，应当按照规定减收热费。室内温度低于18℃（不含18℃）、高于14℃（含14℃）的，按日减半收取热费；室内温度低于14℃（不含14℃）的，按日免收热费。供热开始之日后5日和结束之日前5日除外。

**第十六章 甲方的权利与义务**

**1601 甲方权利**

1、对乙方实施特许经营的行为实施监管；

2、受理用户对乙方的供热投诉；

3、依据本协议约定对乙方违规行为进行处罚；

4、对乙方的供热规划和年度投资计划提出意见和建议，并监督实施；

5、在不影响乙方正常经营的前提下，监督抽查乙方供热、安全运行和服务的质量。

6、协议双方协商确定价格，会同价格主管部门监管供热价格；

7、核查乙方的特许经营报告、财务报告；

8、甲方享有紧急处置权。甲方对乙方在冬季供热期间拒绝供热或不能保证供热质量，且直接影响到居民正常采暖，给社会造成恶劣影响的行为，可以采取临时应急接管措施；

9、法律规定的其它监管权利。

**1602 甲方义务**

1、在本协议生效后办理交付乙方特许经营的手续；

2、维护特许经营权的完整，尤其是401、404条款所规定的清洁能源供热区域、类型及项目；

3、维护特许经营范围内城镇供热市场秩序；

4、为乙方的特许经营提供必须的政策支持；

5、乙方承担社会福利等免费的，甲方应给予合理的补贴、补偿；

6、为了积极配合国家、省、市大气污染治理及清洁能源供热政策，甲方成立由县委、县政府主要领导为指挥长的“襄城县集中供热推广工作领导小组”规划、住建、发改、国土、环保、财政、物价、城管、公路、园林、安监、公安、交通等部门为小组成员。并在新建项目办理土地证、规划许可证、施工许可证等手续时必须由乙方配合现场踏勘、审查是否具备清洁能源供热条件并加盖公章。另政府投资项目及县委、县政府组成部门的楼宇优先使用清洁能源集中供热。

7、法律及本协议规定的其他义务。

**第十七章 乙方的权利义务及承诺**

**1701 乙方权利**

1、对依据本协议规定的有效期限和区域范围内的供热业务享有特许经营的权利；

2、拥有在特许经营有效期限和区域范围内的供热投资、发展权；

3、依据本协议规定的价格机制，向用户收取规定的热费及相关费用；

4、经有关部门批准，占用公共用地或城市道路维护供热管网的权利；

5、对拒缴、欠缴应向乙方缴纳的费用的供热用户依法追缴的权利；

6、对用热设施不符合国家有关安全技术标准或存在安全隐患的用户暂停供热服务的权利；

7、对严重违反供、用热协议的用户有依法举报的权利；

8、特许经营期限届满后，乙方重新参与特许经营权竞争的，在同等条件下乙方享有优先权；

9、因价格或收费标准不到位造成亏损以及按照甲方指令，承担免费等社会福利的，乙方享有甲方给予合理补贴、补偿的权利,具体的补贴、补偿标准以双方协商而定。

10、法律及本协议规定的其他权利。

**1702 乙方义务和禁止行为**

特许经营期间，乙方负有下列义务：

1、接受甲方的监管及社会公众的监督；

2、非经甲方批准，乙方不得自行决定或促使自身停热、解散、歇业；

3、非经甲方批准及不可抗力事件发生，乙方必须保证特许经营区域内供热生产和运行正常，禁止擅自停热或降低供热质量，发生故障时应快速抢修，直至恢复安全运行；

4、按照国家、省、市、行业及有关标准和乙方制定的各项规章制度，实施运行管理；

5、按照乙方承诺供热质量和服务标准向用户提供供热相关服务；

6、根据供热规划和市场需要，乙方应提高供热保障能力，扩建供热管网，积极发展用户，不断满足用户对供热的新需求；

7、乙方应执行当地政府供热资源整合规划和环境治理的计划，积极配合完成资源整合和环保的任务；

8、特许经营期间，乙方未经甲方批准，不得擅自转让、出租、抵押或变更特许经营权，不得放弃、变换、扩大、缩小、分包、承包、委托、出租、抵押供热主业；

9、经甲方批准，对于乙方从事的特许经营业务衍生出来的相关业务，乙方可通过委托、发包等方式将其交由具备相应资质的社会第三方经营，但属于特许经营范畴的业务不得委托或发包给社会第三方经营。

特许经营期间，乙方不得实施以下行为：

1、违规、违法经营的；

2、未按要求履行本协议，供热供应、运行和服务质量不符合标准，并未按行业主管部门要求进行限期整改的；

3、未经政府及甲方批准，擅自转让、出租、抵押或变更特许经营权的；

4、未经甲方批准，擅自停热、停业、歇业或终止本协议，影响到社会公共利益和安全的；

5、发生重大供热质量、安全生产责任事故或企业法人有重大违规违纪行为的；

6、不按城市规划投资建设供热设施，经供热管理部门限期改正但拒不改正的；

7、在特许经营期限内滥用特许经营权，违背市场原则，以不正当竞争的手段垄断封闭供热建筑设计、施工、设备采购市场，进行关联交易，损害公众利益并造成重大不良影响，经有关主管部门劝阻拒绝改正的；

8、拒绝接受监督管理，情节严重的；

9、不履行特许经营协议义务，违反申请特许经营权时所承诺，损害公众利益并造成重大不良影响的；

10、法律规定的其他情形。

**1703 乙方承诺**

1、供热服务承诺

乙方保证善意地、适当地行使本协议授予乙方的供热特许经营权，尽最大限度地为市民、企业及其他供热用户提供公平、优质、普遍的供应与服务；并遵循城市发展规划、环保规划及城镇供热专项规划，投资建设新的供热设施，满足社会对供热利用的新需求。

2、合理价格承诺

乙方保证采取一切应当采取的措施，严格控制成本，接受政府监管和社会监督，促使供热价格合理、公平、公开，并使之获得供热用户的理解和支持。

3、降低供热成本承诺

乙方保证完善内部管理，严格控制成本，开发和应用先进技术，采用新型能源，尽力不断地降低供热成本。

4、提高环境保护质量承诺

乙方承诺在特许经营期间的一切经营和供热服务中，充分考虑对环境的影响，采用先进的环保技术和措施，尽力减少环境污染，维护生态环境。

5、开展公益服务承诺

乙方承诺在特许经营期间，面向广大市民及供热用户开展供热公益活动，宣传供热知识及相关能源知识，促进供热在人们生活、生产中的合理应用。

6、提高供热信息化水平承诺

乙方承诺在特许经营期间不断提高企业信息化水平，对供热设施的图纸资料、供热管理资料、用户基本信息及其他与供热经营服务有关的信息进行收集、归类和整理，建立和完善供热服务信息管理系统。

乙方承诺建立收费、服务信息管理系统并纳入供热管理部门的网络，实现信息资源共享。

乙方承诺建立并完善其互联网站，以便向社会公众用户提供网上供热开户申请、用热咨询、安全说明、热费查询、受理投诉等综合信息服务。

**第十八章 法律责任**

**1801 甲方法律责任**

1、甲方违反本协议的有关规定，对乙方的特许经营权构成妨碍的，应当及时改正，并应赔偿乙方因此而遭受的直接及间接经济损失；

2、甲方违反本协议有关规定，在征收、征用等过程中或本协议终止后，拒不按照协议的约定进行补偿的，应当及时按照协议的约定进行补偿，并应按照中国人民银行公布的活期存款利率向乙方支付逾期支付补偿的利息；

3、甲方基于对获得特许经营者的监管的权力采用非正当行为对乙方实施罚款、吊销营业执照、撤销特许经营权，经法定程序（如行政复议、法院判决等）证明其行为错误时，应当改正其行为，并赔偿乙方因此受到的直接及间接经济损失**。**

**1802 乙方法律责任**

1、乙方对任何法律的违反，均适用所违反法律的处罚规定。

2、乙方违反本协议规定，擅自处置供热设施的，应当恢复原状，如无法恢复原状的，应当重新投资建设相应的供热设施，并应向甲方或供热管理部门支付 3 万元人民币的违约金；

3、乙方违反本协议第702条的规定，拒不接受甲方的依法征用或征收时，应当服从甲方的依法征用或征收，并应向甲方或供热管理部门支付 3 万元人民币的违约金，在该等情形下，不影响乙方依据本协议及相关法律规定享有的由甲方给予补偿的权利；

4、乙方违反本协议的规定，擅自解散或歇业的，应当及时恢复营业，并应向甲方或供热管理部门支付 3 万元人民币的违约金；

5、乙方违反本协议的规定，对擅自停热负有责任的，应当及时采取措施恢复供热，甲方可根据事态的严重程度要求乙方支付 3 万到 5 万元人民币的违约金；

6、乙方违反本协议的规定，未经甲方批准，擅自转让、出租、抵押或变更特许经营权，擅自改变主业的，应当及时纠正并恢复主业，应向甲方或供热管理部门支付 3 万元人民币的违约金；

7、乙方违反本协议第1702条规定的，应当及时改正。甲方可酌情要求乙方支付 3 万到 5 万元人民币的违约金；

8、乙方违背本协议承诺的义务时，应当及时改正。甲方可根据事态的严重程度要求乙方支付 3 万到 5 万元人民币的违约金；

9、乙方违反或降低本协议及附件规定的技术、质量、安全、服务等标准向用户供热、提供维修服务和供热设施运行管理的，应当及时改正。甲方可根据事态的严重程度要求乙方支付 3 万到 5 万元人民币的违约金；

10、乙方未履行本协议的及时报告义务的，应当及时改正。甲方可酌情要求乙方支付 3 万到 5 万元人民币的违约金；

11、甲方可以采用扣除保函的形式扣除违约金。

**1803 一般违约不中断协议履行**

针对本协议的一般违约责任的追究及责任承担，不影响本协议之继续履行；但如有证据证明，任何一方的违约责任从根本上导致协议的目的不能实现，则守约方有权利终止该协议。

**第十九章 协议的变更**

**1901 协议的变更**

除非经过甲、乙双方就协议内容的变动协商并书面达成一致，否则任何情况都不构成本协议的变更。甲、乙双方可以采取签订书面补充协议或书面协议的方式修改本协议。

**1902 协议执行中的修改**

下列情况出现时，甲、乙双方应当在情况发生或将要发生的60日内完成协议的修改：

（1）出现新型可替代供热之能源；

（2）供热工程施工或技术运营条件发生重大变化；

（3）有关供热事业的法律或国家政策发生重大变化；

（4）导致供热价格波动超过30%以上的情况发生。

**第二十章 不可抗力**

**2001 不可抗力**

不可抗力是指不能预见、不能避免并不能克服的客观情况。

**2002 不可抗力事件**

构成不可抗力的行为、事件或情况包括但不限于下列所述行为、事件或情况：

（1）火灾、水灾、干旱、爆炸、闪电、暴雨、台风、龙卷风、地震、地陷、地面下沉、疫情或其他天灾；

（2）战争（无论是否宣战）、暴乱、封锁、叛乱、公敌行动、入侵、禁运、贸易制裁、破坏或恐怖行动等严重威胁；

（3）其他不可抗力事件。

**2003 对不可抗力免责的限制**

以下各项事件不构成不可抗力：

（1）因正常损耗、未适当维护设备或零部件存货不足而引起的设备故障或损坏；

（2）个别用户缺乏资金支付应付款项，除非发生全市所有有效支付方式失效的情况；

（3）仅仅导致履约不经济的任何行为、事件或情况。

**2004 提出不可抗力一方的义务**

提出不可抗力的一方应当：

（1）尽早（在任何情况下不迟于24小时）通知另一方发生了不可抗力事件，除非不可抗力事件或情况导致通知无法发出；

（2）尽早（在任何情况下不迟于48小时）通知另一方，说明不可抗力事件的详细情况以及预计的持续期间，除非不可抗力事件或情况导致通知无法发出；

（3）在任何时候采取合理的行动，以避免或尽量减少不可抗力事件的影响；

（4）在任何时候告知另一方不可抗力事件的进展及其预计结束日期；

（5）通知另一方能够部分或全面恢复履行其义务的日期。

**2005 不可抗力免责**

一方出现不可抗力且尽到本协议规定的义务时，无须对其延误或未履行其在本协议项下的义务承担责任。

**第二十一章 争议的解决**

**2101 协议争议的协商**

因本协议的签订、履行、变更和解除而产生的争议，甲、乙双方应当通过协商予以解决。协商应当在争议发生的60日内举行。60日内未能就争议解决达成一致的，视为协商失败，甲、乙任何一方均可以循本协议规定的其他途径解决争议。

**2102 提起诉讼**

若甲乙双方不能根据第**2101**条规定解决争议，可以将该争议按照法律规定，向有管辖权的人民法院提起诉讼。

**第二十二章 附则**

**2201 协议文本**

本协议用中文书写，共计捌份，由甲方、乙方各执两份，有关部门备案肆份。

**2202 协议签订**

甲方、乙方签订本协议之代表均应在已经获得签订授权的情况下签订本协议，并在此前各方均已完成各自内部批准本协议之程序。

**2203 协议生效**

本协议自甲乙双方代表签字并加盖公章之日起生效。本协议的补充协议及相关附件是本协议的组成部分，与本协议具有同等效力。

**2204** **协议适用的法律**

本协议受中华人民共和国法律管辖，并根据中华人民共和国法律对其进行解释。

双方各自授权代表于\_\_\_\_\_\_\_年\_\_\_月\_\_\_日签订本协议，以兹为证**。**

甲方： 乙方：

襄城县住房和城乡建设局 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

签字： 签字：

法定代表人/授权代表 法定代表人/授权代表

（公章） （公章）

**第五章项目要求**

**一、本项目需实现的功能或者目标**

**1.1 地理位置**

襄城县位于河南省中部，伏牛山脉东端，黄淮平原西缘，东径 113°22′～113°45′，北纬 33°42′～34°02′，总面积 920920 平方公里。襄城县西与郏县毗连，北与禹州市接壤，东与许昌、临颍、郾城县交界，南与舞阳、叶县、平顶山市交区相邻。襄城县北距郑州市区 113km，东距许昌市区 40km，西北距洛阳市区 177km，东南距漯河市区 70km，南距平顶山市区 28km，地理位置如图1.1- 1。襄城县现辖 9 镇 7 乡，448 个行政村（社区），总面积 920 平方公里，耕地保有量 96.5 万亩，基本农田面积 82.1 万亩，总人口 86.21 万，常住人口 67.24万，其中，县城规划面积 39.18 平方公里，已建成区 12 平方公里，常住人口 10万人。

襄城中心城区呈现双心分布，功能互补格局，如图 1.1- 2。中心城区以综合服务功能为主；以新能源（硅材料）和服装服饰为主导产业；与城北产业集聚区产城一体化发展格局初步形成；水资源特色明显，公共绿地不足。南部循环经济产业集聚区以生产功能为主，居住主要由中心城区承接；以煤化工和装备制造为主导产业；外围生态敏感性高，存在一定影响。

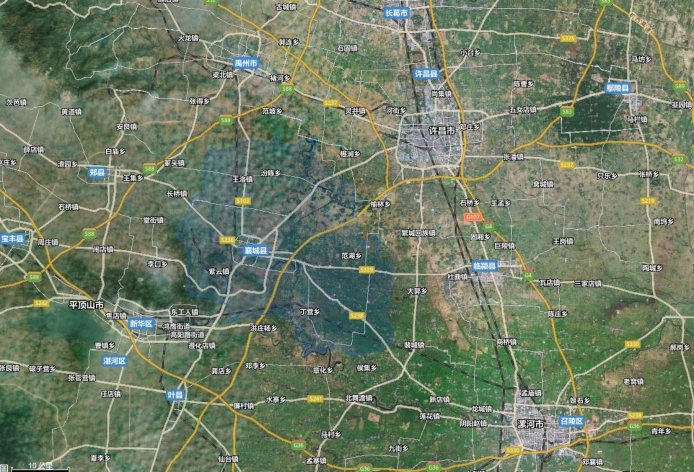


图 1.1- 1 襄城县地理位置图

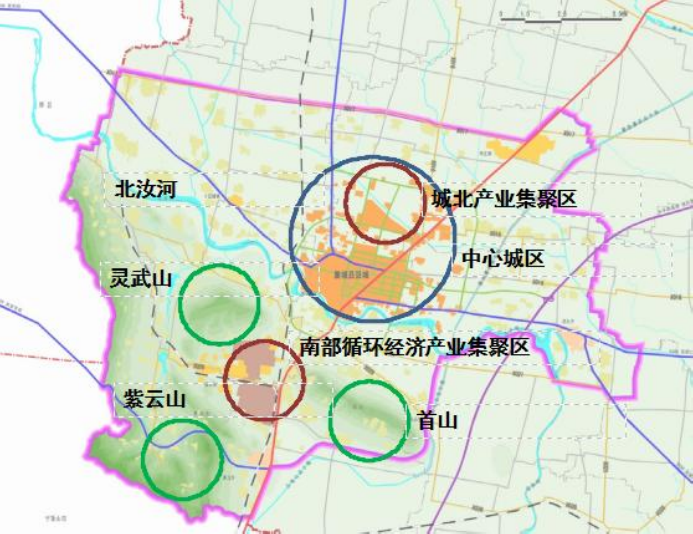


图 1.1- 2 襄城县空间布局

**1.2 供暖现状**

目前，许昌襄城县城区无集中供暖，大部分建筑主要采用空气源热泵、家用空调、燃气壁挂炉进行冬季供暖，少量建筑采用水源热泵进行供暖，还有一部分建筑无取暖措施。

许昌襄城县位于寒冷地区，冬季室外天气寒冷，该区域居民采取多种供暖方式，但大多数采用电采暖，不仅能耗高，而且供暖效果不好，导致室内空气温度低，空气比较干燥，室内舒适度较差。

**1.3建设规模与目标**

襄城县主城区所在区位如图 1.1- 5 所示，主城区为总建筑面积为 795.3 万 m2 。本项目分三期完成建筑面积424.5万m2；分为9个区域，其中每个区域都包括新建建筑及既有建筑，区域中新建建筑面积184.5万m2，既有居住建筑面积为 226.5 万 m2，既有公共/商业建筑面积13.7万m2，综上所述既有建筑面积240万m2，占56.54 %；新建建筑面积为 184.5万m2，占43.46 %。

项目建设范围包括：集中能源站土建、设备、管道安装、配电自控工程；二级换热站设备、管道安装，配电自控工程；首山焦化厂内循环冷却水（含氨水循环冷却水）管网工程、室外供热一级循环水管网，不包括由二级换热站至末端用户的二级管网工程。



图 1.1- 5 项目区位图

**★二、采购标的执行标准**

需执行的国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范。

**★三、采购标的的其他技术、服务等要求**

1.许昌襄城县全城无集中供暖，为贯彻落实中央、河南省、许昌市“北方地区冬季清洁取暖”、“坚决打好蓝天保卫战”方针政策，解决襄城县居民冬季供暖的问题，实现政府节能环保、温暖过冬的集中供暖目标，满足襄城县主要建筑的供暖需求，为居民提供舒适的室内温度；

2.特许经营期限 30 年（具体起始时间以供热特许经营协议约定为准）。经选定的特许经营者，将负责襄城县整个县城（包括本项目分三期完成建筑面积424.5万m2；分为9个区域，其中每个区域都包括新建建筑及既有建筑，区域中新建建筑面积184.5万m2，既有居住建筑面积为 226.5 万 m2，既有公共/商业建筑面积13.7万m2，综上所述既有建筑面积240万m2，占56.54 %；新建建筑面积为 184.5万m2，占43.46 %。）的集中供热工程运作，即由选定的特许经营者负责工程的资金筹措、建设、经营、维护和债务偿还。

3.特许经营期满，合法经营，履约信誉高的可申请延续经营。如到期不再续签特许经营合同，或特许经营期内违约中止经营，特许经营权和其热力设备及管网等资产无偿收回。

**★四、验收标准**

1、由采购人成立验收小组,按照采购合同的约定对中标人履约情况进行验收。验收时,按照采购合同的约定对每一项技术、服务、安全标准的履约情况进行确认。验收结束后,出具验收书,列明各项标准的验收情况及项目总体评价,由验收双方共同签署。

2、按照招标文件要求、投标文件响应和承诺验收；

3、按照国家相关标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范验收（与采购标的执行标准一致）；

**第六章投标文件格式**

**目 录**

（一）投标函及投标函附录；

（二）法定代表人身份证明；

（三）授权委托书；

（四）投标保证金；

（五）服务承诺书；

（六）投标人基本情况表；

（七）近年完成的类似项目情况表；

（八）近年发生的诉讼及仲裁情况；

（九）投标人认为应附的其它资料。

（十）项目实施方案；

注：第六章投标文件格式后附有格式的表格，按格式内容填报，未提供格式的格式自拟。

**正本（副本）**

（项目名称）

**投标文件**

采购编号：

投标单位名称(公章):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

法定代表人或授权委托人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日 期: 年\_\_ \_月\_\_ \_日

**（一）投标函及投标函附录**

投标函

（采购人名称）：

1. 我方已仔细研究了 （项目名称） 招标文件的全部内容，愿意以计划工期： ，按合同约定实施和完成项目任务。

2．我方承诺在投标有效期 日历天内不修改、撤销投标文件。

3．随同本投标函提交投标保证金一份，金额为人民币(大写): ,(小写):¥ )。

4.我方承诺已经具备《中华人民共和国政府采购法》中规定的参加政府采购活动的投标人应当具备的全部条件。

5.我方承诺：完全理解投标报价超过拦标价时，投标将被拒绝。

6.承诺完全满足和响应招标文件中的各项商务和技术要求，若有偏差，已在投标文件商务、技术条款偏离表中予以明确特别说明。

7.保证遵守招标文件的规定。

8.我方愿意向贵方提供任何与本项投标有关的数据、情况和技术资料。若贵方需要，我方愿意提供我方做出的一切承诺的证明材料。

9.我方已详细审核全部投标文件，包括投标文件修改书（如有的话）、参考资料及有关附件，确认无误。

10.我方承诺：采购人若需追加采购本项目招标文件所列货物及相关服务的，在不改变合同其他实质性条款的前提下，按相同或更优惠的折扣率保证供货。

11.我方承诺接受招标文件中《合同条款》的全部条款且无任何异议。

12．如我方中标：

（1）我方承诺在收到中标通知书后，在中标通知书规定的期限内与贵方签订合同。

（2）随同本投标函递交的投标函附录属于合同文件的组成部分。

（3）我方承诺按照招标文件规定向贵方递交履约担保。

（4）我方承诺在合同约定的期限内完成并移交全部合同工程。

13．我方在此声明，所递交的投标文件及有关资料内容完整、真实和准确，如若发现存在弄虚作假情况，我方愿承担一切后果。

14.若我方中标，愿按相关规定向招标代理机构交纳代理服务费。

15． 无 （其他补充说明）。

投 标 人： （盖单位章）

法定代表人或其委托代理人： （签字）

地址：

电话：

传真：

邮政编码：

日期： 年 月 日

**投标函附录**

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 |  |
| 投标人 |  |
| 特许经营期限 |  |
| 投标有效期 |  |
| 需要说明的问题 |  |

投标人名称(盖单位公章)：

法定代表人或委托代理人(签字)：

日 期： 年 月 日

**（二）法定代表人身份证明**

投标人名称：

单位性质：

地址：

成立时间： 年 月 日

经营期限：

姓名： 性别： 年龄： 职务：

系（投标人名称）的法定代表人。

特此证明。

注：附身份证复印件

投标人：（盖单位章）

日期： 年 月 日

**（三）授权委托书**

本人 （姓名）系 （投标人名称）的法定代表人，现委托（姓名） 为我方代理人。代理人根据授权，以我方名义签署、澄清、说明、补正、递交、撤回、修改（项目名称、标段）投标文件、签订合同和处理有关事宜，其法律后果由我方承担。

委托期限： 。

代理人无转委托权。

注：附身份证复印件，上述委托人及法定代表人名字均为本人亲笔填写，否则将拒绝其投标。

附：法定代表人及授权委托人身份证复印件。

投标人：（盖单位章）

法定代表人： （签字）

委托代理人： （签字）

日期： 年 月 日

**（四）投标保证金**

投标保证金

此处粘贴投标保证金交纳成功复印件和公司基本账户开户许可证复印件

投标单位名称(公章):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

法定代表人或授权委托人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日 期: 年\_ \_\_月\_ \_日

**（五）服务承诺书**

**服务承诺书**

|  |  |
| --- | --- |
| 投标人 |  |
| 承诺内容： | |

投标单位名称(公章):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

法定代表人或授权委托人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日 期: 年\_ \_\_月\_ \_日

**（六）投标人基本情况表**

投标人基本情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 投标人名称 |  | | | | | | |
| 注册地址 |  | | | 邮政编码 |  | | |
| 联系方式 | 联系人 |  | | 电话 |  | | |
| 传真 |  | | 网址 |  | | |
| 营业执照注册号 |  | | | | | | |
| 法定代表人 | 姓名 |  | 技术职称 |  | | 电话 |  |
| 技术负责人 | 姓名 |  | 技术职称 |  | | 电话 |  |
| 成立时间 |  | | 员工总人数： | | | | |
| 注册资金 |  | | | | | | |
| 开户银行 |  | | | | | | |
| 账号 |  | | | | | | |
| 经营范围备注 |  | | | | | | |

注：附营业执照等企业资料。

**关于资格的声明函**

（采购人名称）:

关于贵方 （项目名称） 的招标，本单位愿意参加投标，提供招标产品一览表中规定的产品和服务，并声明提交的下列资格审查文件是准确的和真实的，若发现存在虚假情况，愿取消投标及中标候选人资格，并承担相应的法律责任。

投标单位名称(公章):\_ \_ \_

法定代表人或授权委托人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日期:\_\_\_\_ 年\_\_\_月\_\_\_日

后附：资格审查相关资料；

**（七）近年完成的类似项目情况表**

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 |  |
| 项目所在地 |  |
| 发包人名称 |  |
| 发包人地址 |  |
| 发包人电话 |  |
| 合同价格 |  |
| 合同签订日期 |  |
| 项目描述 |  |
| 备注 |  |

注：应附合同协议书复印件，具体年份要求见投标人须知前附表。每张表格只填写一个项目，并标明序号。

投标单位名称(公章):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

法定代表人或授权委托人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日 期: 年\_ \_\_月\_ \_日

**（八）近年发生的诉讼及仲裁情况**

投标单位名称(公章):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

法定代表人或授权委托人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日 期: 年\_ \_\_月\_ \_日

**（九）投标人认为应附的其它资料**

**（十）项目实施方案**

**企业承诺书**

采购人：

本单位已详细阅读了《许昌市襄城县城区集中供热特许经营权项目采购公告》（以下简称《采购公告》）及相关要求内容，自愿参加该项目投标，现就有关事项郑重承诺如下：

一、本单位将遵循公开、公平、公正和诚实守信的原则参加襄城县文博苑小区一期物业管理项目投标活动，不通过不正当途径获取内部信息，不在开标后进行虚假恶意投诉；

二、本单位承诺所提供的所有文件、证明、证书全部真实有效，不存在虚假成分；

三、如本单位中标，将严格按用户需求响应书中承诺的内容，建立“村收集、乡运转、县处理”模式，并完善相关管理制度。投标人人按照规定的格式及内容要求签署的《企业承诺书》

本承诺事项均为本企业真实意见表达，愿承担一切责任。若有任何弄虚作假、违反本承诺内容的行为，自愿接受取消特许经营资格、记录诚信档案等有关处理，并承担法律责任；给采购人造成损失的，依法承担法律责任。

投标人（公章）：

法定代表人（签字）：

日期： 年 月 日

**参与政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的**

**书面声明函**

（采购人）**:**

我公司承诺，参与政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录现象。如有重大违法记录，由我公司全权负责，如造成严重不良影响的，我公司愿意接受法律法规的处罚。

投标单位名称(公章):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

法定代表人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日 期: 年\_ \_\_月\_ \_日

**反商业贿赂承诺书**

我公司承诺：

在（项目名称）招标活动中，我公司保证做到：

一、公平竞争参加本次招标活动。

二、杜绝任何形式的商业贿赂行为。不向国家工作人员、政府采购代理机构工作人员、评审专家及其亲属提供礼品礼金、有价证券、购物券、回扣、佣金、咨询费、劳务费、赞助费、宣传费、宴请；不为其报销各种消费凭证，不支付其旅游、娱乐等费用。

三、若出现上述行为，我公司及参与投标的工作人员愿意接受按照国家法律法规等有关规定给予的处罚。

投标单位名称(公章):\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

法定代表人或授权委托人（签字）:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

日 期: 年\_ \_\_月\_ \_日

**中标服务费承诺书格式**

**中标服务费承诺书**

致：招标代理机构

我们在贵公司组织的 项目（工程）招标中若获中标（招标编号： ），我们保证在领取《中标通知书》时，按招标文件的规定向贵公司一次性支付应该交纳的中标服务费用，若未按时缴纳可取消中标人资格。

特此承诺！

承诺方法定名称： （全称并加盖公章）

地址：

电话：

传真：

电传：

邮编：

承诺方授权代表签字：

承诺日期： 年 月 日