



许昌市粮食物流园 **PPP** 项目

财政承受能力论证报告

实施机构：许昌市粮食局

编制单位：北京国金管理咨询有限公司

编制时间：二〇一七年一月



工程咨询单位资格证书

单位名称: 北京国金管理咨询有限公司

资格等级: 甲级

专 业

建筑

市政公用工程(市政交通)

服务范围

编制项目建议书、编制项目可行性研究报告、项目申请报告、资金申请报告、评估咨询、招标代理*、工程监理*、工程项目管理(全过程策划和实施阶段管理)
编制项目建议书、编制项目可行性研究报告、项目申请报告、资金申请报告、招标代理*、工程监理*、工程项目管理(全过程策划和实施阶段管理)

以上各专业均涵盖了本专业相应的节能减排和污染治理内容。取得编制项目可行性研究报告、项目申请报告资格的单位,具备编制固定资产投资项目节能评估文件的能力;取得评估咨询资格的单位,具备对固定资产投资项目节能评估文件进行评审的能力。

证书编号: 工咨甲 10120070030

证书有效期: 至 2018 年 08 月 13 日

带*部分,以国务院有关主管部门颁发的资质证书为准



2013 年 08 月 14 日

目 录

一、财政承受能力论证的定义和意义	1
二、编制依据及原则	2
（一）编制依据	2
（二）编制原则	2
三、项目概况	3
（一）项目基本情况	3
（二）经济技术指标	5
（三）项目公司股权情况	8
（四）风险分配框架	8
四、财政承受能力论证	11
（一）责任识别	11
（二）支出测算	14
（三）地方政府财政和风险补偿能力评估	15
（四）行业和领域平衡性评估	21

许昌市粮食物流园 PPP 项目

财政承受能力论证

一、财政承受能力论证的定义和意义

开展 PPP 项目财政承受能力论证，是政府履行合同义务的重要保障，有利于规范 PPP 项目财政支出管理，有序推进项目实施，有效防范和控制财政风险，实现 PPP 可持续发展。

根据《政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引》（财金〔2015〕21 号），财政承受能力论证采用定量和定性分析方法，坚持合理预测、公开透明、从严把关，统筹处理好当前与长远关系，严格控制 PPP 项目财政支出规模。

每一年度全部 PPP 项目需要从预算中安排的支出责任，占一般公共预算支出比例应当不超过 10%。“通过财政承受能力论证”的项目，各级财政部门应当在编制年度预算和中期财政规划时，将项目财政支出责任纳入预算统筹安排。“未通过财政承受能力论证”的项目，则不宜采用 PPP 模式。

为落实近年来国务院、省、市鼓励采用政府和社会资本合作（PPP）模式的政策精神，缓解政府财政压力，筹集项目建设所需资金，提高许昌市基础设施和公用事业的建设水平、建设速度和运营管理水平，并结合许昌市的实际情况，许昌市政府决定采用 PPP 模式吸引境内、外社会资本，参与许昌市粮食物流园 PPP 项目的设计、融资、投资、建造、运

营、更新维护和管理工作的。

二、编制依据及原则

（一）编制依据

1、许昌市财政局关于本项目开展财政承受能力论证的委托协议；

2、国家发改委和建设部《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》（发改投资〔2006〕1325号）；

3、财政部《关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知》（财金〔2014〕113号）；

4、财政部《PPP物有所值评价指引（试行）》（财金〔2015〕167号）；

5、财政部《政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引》（财金〔2015〕21号）；

6、《许昌市粮食物流园 PPP 项目可行性研究报告》；

7、《许昌市粮食物流园 PPP 项目实施方案》；

8、《许昌市粮食物流园 PPP 项目物有所值评价报告》；

9、其他 PPP 政策文件及其他。

（二）编制原则

1、结合项目实际情况，采用定量和定性分析方法，对

本项目的财政承受能力进行合理论证；

2、坚持合理预测、公开透明、从严把关的原则，统筹处理好当期与长期关系，严格控制 PPP 项目财政支出规模。

三、项目概况

（一）项目基本情况

1、项目名称

许昌市粮食物流园 PPP 项目（以下简称“本项目”）

2、建设背景

国家发展改革委、国家粮食局、财政部印发了《粮食收储供应安全保障工程建设规划（2015 - 2020 年）》（发改粮食〔2015〕570 号）（以下简称《规划》），《规划》中指出，要建设一批物流节点项目和中转仓储设施，完善黄淮海通道、长江流域通道和京津通道、华东通道、华南通道的中转和接卸发放设施，发展黄淮海地区的散粮运输。黄淮海主产区小麦流出通道是一个重点，而许昌市位于黄淮海主产区小麦流出通道的中心区域。

目前许昌市粮食储备中转能力远远不足，全市仓容总量为 165 万吨，其中完好仓容 140 万吨，危仓容量 25 万吨，年粮食储存量 152 万吨，仓容严重不足，粮食存储安全得不到保障，且尚未形成成熟的粮食物流体系。在紧紧围绕全面

建成小康社会对保障国家粮食安全和守住”种粮卖得出、吃粮买得到”的粮食流通工作底线要求下，许昌市政府加大政策支持和资金投入，彻底改善粮食仓储、应急等基础设施条件，全面提升粮食收储供应安全综合保障能力、宏观调控能力和抗风险能力，提出了本项目的建设。

3、项目类型

新建项目

4、项目位置

本项目建设地点位于许昌市五里岗路以东，许繁公路以西，屯田路以南，瑞昌西路以北，地势平坦，周围没有污染源，可满足项目建设的需求。

5、项目实施机构

本项目实施机构为许昌市人民政府授权机构——许昌市粮食局。项目实施机构主要负责项目的具体实施，包括项目建议书、可行性研究报告编制、办理环评、土地手续、提请财政部门开展物有所值评价和财政承受能力论证、制定社会资本方准入条件和标准及社会资本方选择、项目合同的编制、谈判与合同签署、项目执行、项目监管和项目移交等工作。

6、项目运作方式及合作期限

本项目运作方式为建设—运营—移交（BOT）。

项目合作期 15 年，其中建设期 3 年，运营期 12 年。

7、项目回报机制

根据本项目的特点，项目回报机制采用使用者付费的回报机制。

8、项目提供的公共产品和服务内容

本项目提供的公共产品和服务内容包括平房仓、多功能平房仓、办公楼、粮食批发市场、农贸批发市场等，为许昌市及周边县市提供粮食物流、存储、加工、检测、配送、电子交易、现货市场、期货市场、金融等综合服务。

（二）经济技术指标

1、建设规模及内容

本项目规划总用地面积 175333.33 m²（约合 263 亩），其中规划建设用地面积 164259.00 m²（约合 246 亩），代征用地 11074.33 m²（约合 17 亩），项目规划总建筑面积 69726.10 m²。

表 1 项目综合经济技术指标表

序号	名称	数量	单位	备注
1	规划总用地面积	175333.33	m ²	约 263 亩
2	规划建设用地面积	164259.00	m ²	约 246 亩
3	建筑基底面积	51191.60	m ²	
4	规划总建筑面积	69726.10	m ²	

序号	名称	数量	单位	备注
5	计容建筑面积	109899.00	m ²	
6	道路面积	34600.00	m ²	
7	停车场、硬化面积	23200.00	m ²	
8	绿化面积	6000.00	m ²	
9	建筑密度	31.17	%	
10	容积率	0.67	—	
11	绿化率	3.65	%	

项目主要建设内容包括：10 栋平房仓 22050 m²，3 栋多功能仓房 18360 m²，2 栋粮食批发市场 6864 m²，1 栋农贸批发市场 7344 m²，1 栋商务中心 12474 m²，1 栋机械库 1980 m²，1 栋开闭所 180 m²，2 个 500t 消防水池，1 栋消防泵房 99 m²，2 个 120t 地磅，2 个 600m³油罐，1 栋油泵房 30.00 m²，2 栋发油棚 108 m²，1 栋配电间 175 m²，2 栋大门及门卫放 62.1 m²。建设内容详见下表：

表 2 项目建设内容一览表

序号	项目	轴线尺寸 (m×m)	占地面积 (m ²)	层数 (层)	建筑面积 (m ²)	建筑高度 (m)	备注
1	平房仓 A(4 栋)	72×30	8640	1	8640	H=11.8	仓容 4.62 万吨，装粮高度 7.5m
	平房仓 B(1 栋)	84×30	2520	1	2520	H=11.8	仓容 1.35 万吨，装粮高度 7.5m
	平房仓 C(1 栋)	102×30	3060	1	3060	H=11.8	仓容 1.64 万吨，装粮高度 7.5m
	平房仓 a	72×21	1512	1	1512	H=12	
	平房仓 b	102×21	2142	1	2142	H=12	
	平房仓 c	72×24	1728	1	1728	H=12	
	平房仓 d	102×24	2448	1	2448	H=12	
2	多功能平房仓(3 栋)	102×60	18360	1	18360	H=12	
3	粮食批发市场 A	140×12	1680	2/3	3720	H=11.1	
	粮食批发	116×12	1392	2/3	3144	H=12	

	市场 B						
4	农贸批发市场	306×12	3672	2	7344	H=12	
5	商务中心	75.6×16.5	1247.4	10	12474	H=36.6	
6	机械库	66×30	1980	1	1980	H=7.0	含配电房
7	开闭所	20×9	180	1	180	H=5	
8	消防水池	-	320	-1	-	-	500t×2
9	消防泵房	16.5×6	99	1	99	H=5	
10	地磅	120t×2					
11	油罐	600m ³ ×2					
12	油泵房	6×5	30	1	30	H=5	
13	发油棚	18×3	54	2	108	H=10	
14	配电房	17.5×10	175	1	175	H=5	
15	大门及门卫房	6.9×4.5	31.05	2	62.1	H=6	

2、项目实施计划

本项目计划建设期 3 年，项目运营期 12 年（项目竣工验收完成后自动进入运营维护期）。

3、投资规模与资金来源

本项目总投资 25331.57 万元，其中工程费用 13602.46 万元，工程建设其他费用 9041.13 万元，基本预备费 1132.18 万元，建设期利息 1555.80 万元。

项目资金来源：项目总投资 25331.57 万元，拟融资金额 20255.80 万元，占总投资的 79.96%；项目公司资本金 5075.77 万元（其中社会资本方以货币出资 4060.62 万元，许昌市粮物流股份有限公司以货币方式出资 1015.15 万元），占总投资的 20.04%。

4、采购标的

- 1) 投资收益率 $\leq 5.7\%$;
- 2) 本项目贷款利率以基准利率为基点上浮率 $\leq 10\%$;
- 3) 建安工程下浮率 $\geq 1\%$ 。

(三) 项目公司股权情况

依据《中华人民共和国政府采购法》及财政部关于印发《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法》的通知（财库〔2014〕215 号）等法律法规，本项目由实施机构以依法合规方式确定社会资本方。

政府出资人代表许昌市粮食物流股份有限公司与中标社会资本方按照 20%:80% 比例持股。

(四) 风险分配框架

项目风险分配框架如下：

表 3 项目风险分配一览表

风险类别	风险因素	风险描述	风险承担方		
			政府方	社会资本方	合理共担
前期准备风险	政府决策	政府由于缺乏 PPP 的运作经验和能力、前期准备不足和信息不对称等造成项目决策失误或过程冗长、混乱	√		
	项目审批	项目所需的行政审批手续无法办理或办理进程缓慢、延误工期、影响项目合规合法的推进			√
	项目融资	融资结构不合理、金融市场不健全造成资金筹措困难，资金不能及时到位，影响项目实施。		√	
工程建设风险	完工延误	因项目管理、施工等原因造成项目不能按期完工的风险		√	
	工程变更	设计缺陷、错误或含糊、规范标准变化、合同变更、业主变更等原因引起工程变更。			√
	建设成本	建设成本超支风险		√	
	工程质量	施工方未按照设计和标准进行施工，导致项目建设质量不满足要求，未通过竣工验收。		√	
运营维护风险	运营成本	运营过程中因项目公司自身管理原因造成运营成本居高不下。		√	
	经营管理	项目公司经营管理能力不足，内部组织混乱、沟通协调困难，影响正常运营		√	
市场变化	市场需求	市场需求预测错误、收入变化引起市场需求改变，导致项目收入不足达不到预期目标。		√	

风险类别	风险因素	风险描述	风险承担方		
			政府方	社会资本方	合理共担
风险类别 风险	价格与收费	产品或服务收费价格过高、过低或者收费调整不弹性、不自由导致项目收入不足达不到预期目标。		√	
外部 环境 风险	物价	因通货膨胀引起整体物价水平上升，货币的购买力下降，项目成本增加。		√	
	利率	利率变动导致项目融资成本增加。		√	
	国有化/征用	项目被中央或地方政府实行国有化、征收征用等。	√		
	不可抗力	项目所在地发生自然灾害、社会动荡、重大意外事故等不可抗力造成的风险			√
法律 政策	法规政策	法律法规以及行业标准的变更影响项目的合法性或成本增加或收益减少。			√
	税收	中央或者地方政府的相关税收政策发生改变，导致项目成本增加			√

四、 财政承受能力论证

根据 PPP 项目所在地区财政状况，财政部门识别和测算单个项目的财政支出责任后，进行 PPP 项目财政承受能力评估。财政承受能力评估包括财政支出能力评估以及行业和领域平衡性评估。财政支出能力评估，是根据 PPP 项目预算支出责任，评估 PPP 项目实施对当前及今后年度财政支出的影响，以便于财政部门统筹年度全部已实施和拟实施的 PPP 项目财政承受能力评估方案。

（一）责任识别

在 PPP 项目全生命周期的不同阶段，对应政府承担不同的义务，财政支出责任主要包括股权投资、运营补贴、风险承担、配套投入。

综合考虑本项目的回报机制、项目投资收益水平、风险分配基本框架需求等因素，本项目作为新建项目采取 BOT 的运作方式，项目公司具体负责本项目设计、投资、建设、运营、维护、移交等，政府负责项目审批和运营期的监管，并基于可用性绩效指标的公共产品和基于运营维护绩效指标的公共服务付费，合作期届满项目公司将本项目无偿移交给许昌市人民政府或其指定机构。

1、股权投资支出责任

股权投资支出责任是指在政府与社会资本共同组建项目公司的情况下，政府承担的股权投资责任。

项目拟采用 **BOT** 运作方式进行运作，政府占股 20%。

2、运营补贴支出责任

运营补贴支出责任是指在项目运营期间，政府承担的直接付费责任。不同付费模式下，政府承担的运营补贴支出责任不同。政府付费模式下，政府承担全部运营补贴支出责任；可行性缺口补助模式下，政府承担部分运营补贴支出责任；使用者付费模式下，政府不承担运营补贴支出责任。运营补贴支出应当根据项目建设成本、运营成本及利润水平合理确定，并按照不同付费模式分别测算。对政府付费模式的项目，在项目运营补贴期间，政府承担全部直接付费责任。

根据《许昌市粮食物流园 **PPP** 项目实施方案》设定的收益方案，本项目采用使用者付费模式，政府不承担运营补贴支出责任。

3、风险承担支出责任

风险承担支出责任是指项目实施方案中政府承担风险带来的财政或有支出责任。通常由政府承担的法律风险、政策风险、最低需求风险以及因政府方原因导致项目合同终止等突发情况，会产生财政或有支出责任。风险承担支出充分

考虑各类风险出现的概率和带来的支出责任，可采用比例法、情景分析法及概率法进行测算。如果 PPP 合同约定保险赔款的第一受益人为政府，则风险承担支出应为扣除该等风险赔款金额的净额。

风险承担支出责任是指由政府承担风险带来的财政或有支出责任。本项目采用政府与社会资本共同成立项目公司的方式运作，因此政府按照所出资比例承担项目风险。

本项目实施过程中，政府部门需要承担一些宏观方面的风险，如政治风险、大部分的法律风险、经济风险，一部分的社会风险和项目的前期风险，以及受到政策、法律影响比较大的诸如规划变更、土地取得等风险。

本项目涉及各类潜在风险，按照风险分配优化、风险收益对等和风险可控等原则，应由最有能力消除、控制或降低风险的一方承担风险。在 PPP 项目合同中具体明确项目风险的分配，使政府和社会资本间合理分配项目风险。

4、配套投入支出责任

配套投入支出责任是指政府提供的项目配套工程等其他投入责任，通常包括土地征收和整理、建设部分项目配套措施、完成项目与现有相关基础设施和公用事业的对接、投资补助等。配套投入支出应依据项目实施方案合理确定。

（二）支出测算

1、股权投资支出

本项目由政府方出资代表许昌市粮食物流股份有限公司与中标社会资本方按照 20%:80% 比例共同出资组建项目公司。资本金部分由许昌市粮食物流股份有限公司自筹解决，政府不承担本项目股权出资责任。

2、运营补贴支出

本项目政府不承担运营补贴支出责任。

3、风险承担支出

由于项目风险支出数额和概率难以准确测算，按照项目的全部建设成本和全生命周期内的运营成本的一定比例确定风险承担支出。风险承担成本为项目建设运营成本的一定比例，其中自留风险承担成本占项目全部风险承担成本的 20%，政府自留风险承担成本为项目自留风险承担成本的 20%，则政府各年风险承担责任支出如下：

表 4 政府各年风险承担责任支出

年份	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
风险承担支出	6.09	8.12	6.09	84.63	102.96

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
风险承担支出	102.60	102.22	101.89	101.54	101.16

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
风险承担支出	100.75	100.31	99.85	99.34	98.87

4、配套支出责任识别

本项目无政府无配套支出。

5、总支付合计

综上分析，本项目合作期内支出总计 1216.42 万元，具体如下表：

表 5 政府总支出一览表 单位：万元

年份	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
股权投资	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
风险承担支出	6.09	8.12	6.09	84.63	102.96
运营补贴	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
配套投入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	6.09	8.12	6.09	84.63	102.96

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
股权投资	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
风险承担支出	102.60	102.22	101.89	101.54	101.16
运营补贴	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
配套投入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	102.60	102.22	101.89	101.54	101.16

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
股权投资	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
风险承担支出	100.75	100.31	99.85	99.34	98.87
运营补贴	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
配套投入	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	100.75	100.31	99.85	99.34	98.87

（三）地方政府财政和风险补偿能力评估

1、地方经济发展程度

2015 年许昌市生产总值 2170.6 亿元，比上年增长 9%；公共财政预算收入 138.5 亿元，比上年增长 10.6%。其中，税收收入 100.3 亿元，增长 6.2%，税收收入占公共财政预算收入的比重 72.4%。分级看，市本级公共财政预算收入 43.8 亿元，增长 10.1%；规模以上工业增加值增长 9.1%，固定资产投资增长 17.9%，社会消费品零售总额增长 12.8%，存款余额增长 13.1%，贷款余额增长 16.4%，主要指标增速均高于全省平均水平。

2、地方财政能力

2013 年—2015 年许昌市本级一般公共预算支出情况如下：

表 6 2013-2015 年许昌市本级一般公共预算支出情况表

年份	2013 年	2014 年	2015 年
一般公共预算支出（万元）	475040	534626	645868
年增长率（%）	10.61%	12.54%	20.81%

经测算，2013-2015 年许昌市本级财政一般公共预算支出年均增长率为 14.65%。以 2015 年一般公共预算支出作为基数（取 645868 万元），按年增长率为 14%，预测合作期 15 年一般公共预算支出水平，合作期内各年度本级一般公共预算支出情况如下表所示：

表 7 2017-2031 年许昌市本级一般公共预算支出预测表（万元）

年份	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
----	--------	--------	--------	--------	--------

一般公共 预算支出	839370	956882	1090845	1243564	1417663
--------------	--------	--------	---------	---------	---------

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
一般公共 预算支出	1616135	1842394	2100329	2394376	2729588

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一般公共 预算支出	3111731	3547373	4044005	4610166	5255589

3、地方政府信用状况

近年来，许昌市人民政府为了更好的保持银政合作关系，大力加强社会信用体系建设，优化社会信用环境。许昌市各级政府不存在债务违约，不存在单方面改变债权债务关系、转嫁偿债责任、逃废债务等行为。

4、险补偿机制状况

许昌市人民政府十分重视信用体系建设，建立风险补偿机制的意愿较强。政府按照政府债务余额的一定比例建立政府偿债准备金，并由许昌市财政专户管理，具备风险补偿的能力。

5、结论

根据财金〔2015〕21 号文的要求，“每一年度全部 PPP 项目需要从预算中安排的支出责任，占一般公共预算支出比例应当不超过 10%。目前许昌市有财政支出责任的 PPP 项目（已实施和拟实施）有许昌市河道综合治理工程、许昌市曹

寨水厂项目、许昌塘坊李新家园 PPP 项目、许昌市公有云中心及智慧应用、曹寨水厂配套管网项目、许昌市职教园区项目、国道 107 许昌境 PPP 项目、许鄢城际快速通道 PPP 项目、等、示范区实验学校项目、许昌市文化艺术中心 PPP 项目、忠武路及地下综合管廊工程等项目，各年度支出责任如下表所示。

表 8 项目合作期内已实施项目各年支出责任表

年份	已实施项目支出责任	支出责任/万元											预算支出责任之和占一般公共预算支出比例
		许昌市河道综合治理工程	许昌曹寨水厂项目	许昌塘坊李新家园 PPP 项目	许昌市公有云中心及智慧应用	曹寨水厂配套管网项目	许昌市职教园区项目	国道 107 许昌境 PPP 项目	许鄢城际快速通道 PPP 项目	示范区实验学校项目	许昌市文化艺术中心建设项目	忠武路及地下综合管廊工程	
2017 年	11934.89	8674.98	0.00	0.00	0.00	110.80	85.97	127.14	0.00	0.00	1151.00	1785.00	1.42%
2018 年	27445.60	8674.98	2.90	0.00	0.00	166.20	15744.38	127.14	0.00	0.00	1391.00	1339.00	2.87%
2019 年	61384.04	8674.98	2.90	5650.00	10869.30	857.48	15718.90	10402.18	6239.30	0.00	1630.00	1339.00	5.63%
2020 年	97560.06	8674.98	2.90	5650.00	11145.00	899.47	15693.42	10402.18	6239.30	5351.81	12483.00	21018.00	7.85%
2021 年	99901.41	8674.98	2.90	5650.00	11431.50	943.53	15600.21	10402.18	6239.30	5351.81	13359.00	22246.00	7.05%
2022 年	102221.88	8674.98	2.90	5650.00	11729.20	989.77	15574.74	10402.18	6239.30	5352.81	14063.00	23543.00	6.33%
2023 年	104662.22	8674.98	2.90	5650.00	12038.50	1038.29	15549.26	10402.18	6239.30	5353.81	14802.00	24911.00	5.68%
2024 年	107141.44	8674.98	2.90	5650.00	12359.90	1089.21	15475.16	10402.18	6239.30	5354.81	15539.00	26354.00	5.10%
2025 年	109476.78	8674.98	2.90	5650.00	12693.80	1142.64	15472.17	10402.18	6239.30	5355.81	15965.00	27878.00	4.57%
2026 年	111948.78	8674.98	2.90	5650.00	13040.70	1198.72	15469.19	10402.18	6239.30	5356.81	16429.00	29485.00	4.10%
2027 年	118431.46	8674.98	2.90	5650.00	13401.20	1257.56	15391.53	10402.18	6239.30	5357.81	16931.00	35123.00	3.81%
2028 年	117257.74	8674.98	2.90	5650.00	13775.70	1319.32	15388.55	10402.18	6239.30	5358.81	17474.00	32972.00	3.31%
2029 年	120424.66	8674.98	2.90	5650.00	14164.80	1384.13	15385.56	10402.18	6239.30	5359.81	18300.00	34861.00	2.98%
2030 年	123761.00	8674.98	2.90	5650.00	14569.10	1452.15	15382.58	10402.18	6239.30	5360.81	19172.00	36855.00	2.68%
2031 年	103219.82	0.00	2.90	5650.00	14989.10	1523.53	0.00	10402.18	6239.30	5361.81	20092.00	38959.00	1.96%

以本项目调整后的财政支出责任数据为基础，以许昌市本级财政每年一般公共预算支出为对标，则年度全部 PPP 项目支出责任占比预估详见下表：

表 9 许昌市本级各年度全部 PPP 项目支出责任占比预估表

年份	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
本项目财政支出责任总计	6.09	8.12	6.09	84.63	102.96
已实施项目财政支出责任总计	11934.89	27445.60	61384.04	97560.06	99901.41
一般公共预算支出	839370.05	956881.86	1090845.32	1243563.67	1417662.58
总占比	1.42%	2.87%	5.63%	7.85%	7.05%

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
本项目财政支出责任总计	102.60	102.22	101.89	101.54	101.16
已实施项目财政支出责任总计	102221.88	104662.22	107141.44	109476.78	111948.78
一般公共预算支出	1616135.34	1842394.29	2100329.49	2394375.62	2729588.20
总占比	6.33%	5.69%	5.11%	4.58%	4.11%

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
本项目财政支出责任总计	100.75	100.31	99.85	99.34	98.87
已实施项目财政支出责任总计	118431.46	117257.74	120424.66	123761.00	103219.82
一般公共预算支出	3111730.55	3547372.83	4044005.02	4610165.73	5255588.93
总占比	3.81%	3.31%	2.98%	2.69%	1.97%

通过以上表数据可知，许昌市一般公共预算支出数额可以满足本项目支出，本项目与已实施项目的财政支出占比最高发生在合作期第 2020 年，为 7.85%，财政支出占比最低发生在合作期第 2017 年，为 1.42%。综上分析，本项目的财政支出处于市财政可承受能力范围之内。

综上分析，本项目财政承受能力论证的结论为“通过论证”。通过论证“的项目，各级财政部门在编制年度预算和中期财政规划时，将项目财政支出责任纳入预算统筹安排。

（四）行业和领域平衡性评估

行业和领域平衡性评估，是根据 PPP 模式适用的行业和领域范围，以及经济社会发展需要和公众对公共服务的需求，平衡分别属于能源、交通运输、水利、环境保护、市政工程等不同行业和领域的 PPP 项目，防止某一行业和领域 PPP 项目过于集中。

本项目拟建工程属于公共设施行业，目前许昌市尚无实施的该行业项目。根据许昌市经济社会发展情况以及公众对公共服务的需求平衡状况，本项目所述行业均未出现过于集中的情况，平衡性较好。